157 4/228

57 1/228

Я. И. ГИНДИН

БЕЗРАБОТИЦА
И
ТРУДОВОЕ ПОСРЕДНИЧЕСТВО

„ВОПРОСЫ ТРУДА"
МОСКВА—1925

1-й экз. ост. фонд

Издательство „ВОПРОСЫ ТРУДА“

1.	**Л. Минц.**—Влияние неурожаев на труд и промышленность	— р. 15 к.
2.	**С. Каплун.**—Профес. смертность по посл. данным.	— „ 50 „
3.	Его же.—Санитарная статистика труда	3 „ 50 „
4.	**Сборник.**—Охрана детского труда (мировое законодательство)	— „ 65 „
5.	**С. Каплун.**—К здоровому и радостному труду .	1 „ 70 „
6.	**Ф. Маркузон.**—Биржи труда в Германии	— „ 60 „
7.	Его же.—Труд Германии	— „ 40 „
8.	Его же. Заработная плата на западе и в Америке.	— „ 30 „
9.	**С. Струмилин.**—Бюджет времени русского рабочего и крестьянина	— „ 75 „
10.	Его же. Заработная плата и производительность труда в русской промышленности.	1 „ — „
11.	**М. Гирш.**—Здоровье и профес. забол. женщины.	1 „ 25 „
12.	**Н. Розенбаум.**—Табачное производство	2 „ 75 „
13.	**П. Куркин.**—Московская рабочая молодежь . .	— „ 40 „
14.	**И. Бродский.**—Труд в странах востока (Япония).	— „ 24 „
15.	**С. Фалькнер.**—Причины расхождения сельскохозяйственных и промышленных цен	— „ 60 „
16.	**Е. Яковенко.**—Гигиена ручного труда	— „ 50 „
17.	**Сборник.**—Материалы по статистике труда № 15.	2 „ 25 „
18.	**Ф. Ноа.**—Рационализация промышленности . .	— „ 15 „
19.	**Рабинович**—Персональные оклады, тантьемы и ставки ответственных работников . .	— „ 20 „
20.	**Л. Минц.**—Труд и безработица в СССР	— „ 40 „
21.	**Я. Гиндин**—Новые формы работы Биржи Труда.	— „ 30 „
22.	**Альбом.**—Рабочие жилища (примерн. проекты) .	7 „ — „
23.	„ —Статистика труда в Ленинграде . . .	5 „ — „

ПРАВЛЕНИЕ и ГЛАВНАЯ КОНТОРА: Москва, Старая площадь, д. 6;

ОТДЕЛЕНИЯ: Москва, Никольская, 17; Минск, ул. Энгельса, 4/1; Ленинград, Площадь Труда, 2; Казань, Дворец Труда; Харьков, ул. 1-го Мая, № 14; Екатеринбург, Пушкинская ул., 10.

АГЕНТСТВА: Ростов-на-Дону, Тифлис, Астрахань, Брянск, Владимир, Гомель, Ив.-Вознесенск, Орел, Рязань, Самара, Саратов, Тамбов, Тверь, Тула, Калуга, Н.-Новгород.

Заказы в провинцию выполняются наложенным платежом по первому требованию госучреждений и предприятий.

4
228

Я. И. ГИНДИН

4
228

БЕЗРАБОТИЦА
И
ТРУДОВОЕ ПОСРЕДНИЧЕСТВО

„ВОПРОСЫ ТРУДА“
МОСКВА—1925 г.

ГОСУД. РССС. ИСТОРИЧЕСКИЙ МУЗЕЙ
№ 33945
3/IX 1925.
БИБЛИОТЕКА.

Главлит № 28.831. Москва. В. Т. № 43. Тираж 10.00

Типография „ГУДОК“, ул. Станкевича, 7.

ОТ АВТОРА.

Настоящая брошюра составлена на основании доклада, сделанного мною на собрании активных работников Народных Комиссариатов Труда СССР и РСФСР. Вопросу о безработице уделяется у нас в последнее время очень большое внимание, и поэтому я считал не лишним специально остановиться вкратце на самых основных моментах, могущих характеризовать и в той или иной мере осветить этот приобретший столь своеобразный характер вопрос в условиях переживаемого периода. При самом беглом изучении становится ясным, что характер, состав и формы развития безработицы в СССР протекают в столь сложной обстановке и имеют столько отличительных черт по сравнению с довоенным положением этого вопроса у нас и современным положением его в других странах, что он должен будет не раз служить предметом специального экономического исследования, не входившего в данный момент в наши задачи.

Нашей задачей главным образом являлось детальное освещение только положения самого вопроса постольку, поскольку с ним связана реформа и реорганизация Бирж Труда. Особенно важным в настоящее время является широкое освещение смысла производимой реформы в отношении коренного изменения мето-

дов регулирования рынка труда. Поскольку круг работников, ведающих делом учета и распределения рабочей силы, у нас довольно ограничен, а для широких кругов эта работа является делом узко-специальным, и поскольку в большинстве случаев практическое осуществление новых форм трудового посредничества будет возложено на работников-практиков прежних Бирж Труда, представляется особенно важным широкое освещение всех сторон вопроса о государственном трудовом посредничестве и принципе добровольности и активности, как главной основе работы в этой области.

Посредничество труда в той форме, как оно намечается в настоящее время, является делом совершенно новым в наших условиях. Естественно, что на пути к правильному осуществлению этой работы встретится много затруднений, неминуемых на каждом новом, не испытанном пути. Вне сомнения, встретятся затруднения на пути к разрешению не только задачи правильной постановки самого трудового посредничества, но при осуществлении ряда вопросов, связанных с ним прямо или косвенно, как например, вопрос о последующей регистрации сделок, совершаемых помимо посреднических органов, вопрос о связи с льготной политикой Советской власти, вопрос о пособиях по социальному страхованию, вопрос о мерах борьбы с безработицей и ряд других.

Правильное разрешение всех этих вопросов, без сомнения, в окончательном виде наметится только тогда, когда мы сумеем сопоставить намеченные вехи не только с опытом и ошибками в прошлом, но с опре-

деленным и значительным периодом практической работы на новом пути в современных условиях. В нашу задачу входило наметить только вехи этого пути на основе учета положительных и отрицательных сторон прошлой работы Бирж Труда и той хозяйственно-экономической обстановки, которая создалась у нас в настоящее время. Без сомнения, вопрос о трудовом посредничестве, формах и методах его работы должен будет явиться предметом внимательнейшего изучения и широчайшего освещения на ближайший период времени, ибо правильная постановка активного государственного трудового посредничества есть актуальная задача дня особенно для широких кругов работников, непосредственно занятых вопросами организации труда.

Я. Гиндин.

23/XI—24 г.

ВВЕДЕНИЕ.

Когда месяца 3 тому назад был поставлен вопрос о безработице и о методах регулирования рынка труда, немногие могли полагать, что дискуссия, начатая тогда по вопросу о методах регулирования рынка труда и о формах дальнейшей борьбы с безработицей, примет столь широкий характер и приведет к той резкой реорганизации Бирж Труда, которая происходит фактически теперь.

Если мы обратимся к развитию всей нашей хозяйственно-экономической и политической работы за последние несколько лет, то можно твердо сказать, что та реформа, которая сейчас производится в области изменения методов регулирования рынка труда, равносильна реформе, которая была произведена во всей хозяйственной и экономической политике нашей страны с переходом от старых методов военного коммунизма к нэпу или с переходом от продразверстки к продналогу. Поскольку мы участвуем в такой серьезной реорганизации всей нашей работы, постольку я считаю необходимым остановиться в основном на всех самых характерных чертах современной безработицы, на отрицательных чертах старых методов нашей работы, на основных моментах проводимой реорганизации, на той позиции, которая намечается сейчас

в области регулирования рынка труда, и на той перспективе безработицы и мероприятий по борьбе с ней, которая вырисовывается на ближайший период.

Нельзя говорить о методах регулирования рынка труда, не изучив характера современной безработицы, не остановившись вкратце на основных цифрах, характеризующих безработицу как в СССР, так и западноевропейских государствах. Я хочу в кратких чертах напомнить общеизвестное марксистское положение, что безработица всегда является прямым последствием того экономического кризиса, которому подвергается в тот или иной момент хозяйственно-экономическая жизнь страны. Поэтому, подходя к изучению современной нашей безработицы, я считаю небезынтересным проследить развитие безработицы в буржуазных странах Западной Европы.

1. Безработица в четырех государствах Западной Европы.

Нужно отметить, что в Западной Европе, где в результате империалистической войны хозяйство разных стран было подвергнуто серьезным потрясениям, в конечном итоге имеется безработица, имеется тенденция к увеличению безработицы, и мы наблюдаем, что экономические кризисы там неминуемо вызывают рост этой безработицы, являясь единственной причиной ее. Статистические данные важнейших государств Западной Европы показывают, что в главнейших буржуазных государствах на протяжении последних 4 лет безработица находилась в теснейшей связи, в тесней-

Процент безработных в Англии, Германии, Бельгии и Голландии.

Месяцы.	Страны.			
	Англия.	Германия.	Бельгия.	Голландия.
1920 г. Январь . . .	2,9	3,4	—	10,6
Апрель . . .	0,9	1,9	—	8
Август . . .	1,6	5,9	—	5
Декабрь . . .	6,0	4,1	17,4	13,4
1921 г. Январь . . .	6,9	4,5	19,3	16,5
Апрель . . .	17,6	3,9	31,2	11,9
Август . . .	16,3	2.2	21,7	7,3
Декабрь . . .	16,5	1,6	11,4	17,0
1922 г. Январь . . .	16,8	3,3	11,2	20,3
Апрель . . .	17,0	0,9	8,9	11,6
Август . . .	14,4	0,7	4,4	9,2
Декабрь . . .	14,0	2,8	3,8	15,1
1923 г. Январь . . .	13,7	4,2	3,9	19,3
Апрель . . .	11,3	7,0	2,4	10,4
Август . . .	11,4	6,3	1,9	12,9
Декабрь . . .	9,7	28,2	3,6	19,9
1924 г. Январь . . .	11,9	26,5	3,7	22,4
Апрель . . .	9,7	10,4	2,94	7,3
Август . . .	10,6	12,4	3,2	7,9

шей зависимости от того, каков размер экономического кризиса той или другой страны.

Хотя у нас точных сведений о размерах безработицы в западно-европейских государствах не имеется, хотя единый учет безработицы там отсутствует, будучи распылен по профсоюзам, страхкассам и другим органам, все же из рассмотрения общей картины движения безработицы, хотя бы в некоторых странах Западной Европы, можно сделать некоторые выводы. Они говорят о том, что процент безработных в последние годы необычайно поднялся по отношению к довоенному, и что, не взирая на резкие изменения то в сторону повышения, то понижения, он все время является значительным по своим размерам во всех государствах, промышленность которых подвергалась серьезнейшим кризисам, охватившим все основные отрасли производства.

Если мы обратимся к 1920 году, к моменту, когда мировая война еще не была окончательно ликвидирована, когда последствия Версальского мира еще не сказывались в такой силе, как потом, то мы увидим, что безработица в Англии и в Германии, т.-е. и у победительницы и у побежденной, в январе этого года выражалась 2,9% в первой и 3,4% во второй.

Но уже в декабре этого года мы имеем в Англии 6%, в Германии—4%. Германия вступает в полосу кризиса не сейчас же после ликвидации войны, когда все силы страны были в наибольшем напряжении в надежде ликвидации последствий войны, а в начале 1923 года, т.-е. по мере того, как последствия Версальского мира начинают сказываться более сильно, по

мере того, как все силы и средства тщетно истощаются в стремлении ликвидации последствий позорного Версальского мира. Тогда только кризис начинает особенно явственно обозначаться и доходит в декабре 1923 года до 28,2%. В Англии в 1921 году в начале безработица составляет 6%, а в конце года она вырастает до 16%, в 1922 году безработица держится на уровне 16,14%. 1923 год дает для Англии снижение до 9%, а 1924 г. дает в среднем 10% безработицы для Англии. В Германии в 1924 г. наступает некоторое улучшение, процент безработных падает к августу до 12, но следует учесть огромное количество рабочих, работающих неполную неделю, т.-е. частично безработных. Следует отметить, что и в Англии цифры безработных неполны, что и там все время имеется значительное количество предприятий, работающих неполную неделю. Но в основном можно сделать тот вывод, что безработица в Западной Европе приняла за последние годы большие размеры, так как промышленные кризисы все время поражают главнейшие буржуазные государства, являясь прямым результатом империалистической войны, в корне разрушившей производительные силы этих стран, понизившей уровень заработной платы рабочих и сократившей потребление и производство.

2. Безработица в СССР.

Если мы обратимся к Союзу Советских республик, то мы увидим, что этот закон развития безработицы исключительно как фактора или следствия усиления или уменьшения экономического кризиса, вполне при-

Изменение числа безработных в СССР по главнейшим категориям труда с 1921 по 1924 г.

Годы и месяцы (конец месяца).	Всего безработных.	В том числе.		
		Индустр. профес.	Интелл. труд.	Чернорабочих.
		В тысячах.		
1921 г. Октябрь . . .	150,0	33,0	37,2	30,0
Декабрь . . .	160,0	35,2	39,7	32,0
1922 г. Январь . . .	175,2	38,5	43,4	35,0
Март	256,1	56,3	73,2	51,2
Май	378,4	83,2	121,8	75,7
Июль	436,0	95,9	155,2	87,2
Сентябрь . .	503,0	110,7	201,2	100,6
Ноябрь. . . .	599,0	131,8	266,0	119,8
1923 г. Январь . . .	625,0	152,5	259,4	125,0
Март	824,0	211,8	298,9	175,5
Май	925,0	232,2	313,6	233,1
Июль	1.000,0	244,0	355,0	248,0
Сентябрь . .	1.060,0	253,3	380,5	257,6
Ноябрь . . .	1.200,0	295,2	408,0	304,8
1924 г. Январь . . .	1.240,0	310,0	417,0	310,9
Март	1.369,0	343,6	444,9	350,5
Май	1.424,0	364,0	487,0	395,9

менимый для буржуазных государств Западной Европы, неприменим для изучения и об'яснения безработицы в СССР. У нас нельзя смотреть на массовую безработицу исключительно, как на результат слабого развития основных отраслей народного хозяйства, как нельзя полагать, что по мере развития экономической жизни Союза число зарегистрированных безработных тотчас автоматически уменьшается. У нас в годы наибольшего упадка хозяйственной жизни, в годы наибольшей отсталости и сельского хозяйства, и промышленности, и всего нашего торгового и товарного оборота, т.-е. в острый период гражданской войны и блокады, в эти годы безработица была низкая или, вернее, безработица совсем не чувствовалась.

1.494.000 зарегистрированных была наивысшая цифра. Проведенная в дальнейшем чистка состава зарегистрированных уменьшила эту цифру вдвое. По предварительным данным Статотдела НКТ количество зарегистрированных по всему Союзу ССР на 1/XI—1924 года не превышает 650.000 человек.

Характер безработицы в СССР становится совершенно ясным, если мы рассмотрим распределение всей зарегистрированной массы по причинам безработицы. Данные по 51 губернской Бирже Труда (безусловно характерные для всего Союза) показывают, что 47,7% падает на уволенных из-за сокращения штатов и по другим причинам, 18,6% уволенных по собственному желанию или по болезни, 9,2% не работавших по найму около двух лет, а 22,4% никогда не работавших по найму Демобилизованных 2,1%.

Распределение безработных, зарегистрированных за I и II четверть 1924 года, по причинам безработицы (по данным 51 губ. Б. Труда).

Об'единенные категории труда.	Всего зарегистрировано в тысячах.	В том числе в %%.				
		Сокр. по шт. и ув. по ликв. предп. и учреж.	Увол. по друг. прич. (соб. жел. бол. и проч.).	Демобилизованных.	Совсем не раб. по найму.	Не работавш. по найму с 1/I—22 г.
I четверть 1924 г.						
По всем групп. проф..	197,7	47,7	18,6	2,1	22,4	9,2
В том числе.						
Индустриальн. группы	55,6	50,9	21,2	2,1	15,6	10,2
Трансп. и связь . .	15,1	72,8	17,7	1,9	4,8	2,8
Интеллиг. труд . . .	52,6	57,9	21,3	3 2	11,2	6,4
Чернорабочие	53,8	30,6	14,2	1,7	42,3	11,2
II четверть 1924 г.						
По всем груп. проф. .	262,1	44,6	17,4	5,8	24,8	7,4
В том числе:						
Индустриальн. группы	81,8	44,6	19,5	4,7	20,7	10,6
Трансп. и связь . .	14,3	58,6	21,4	8,0	7,4	4,6
Интеллиг. труд . . .	76,8	55 2	20,8	6,7	10,0	7,3
Чернорабочие	68,1	30,5	10,5	6,9	47,6	4,5

Приток деревенского населения сказывается неравномерно на различных категориях труда, и вместе с тем общий процент прибывших из деревень имеет тен-

Процент прибывших из сельских местностей безработных из числа зарегистрированных за I и II четверть 1924 года.

Об'единенные категории труда.	I четверть 1924 г.		II четв. 1924 г.	
	Всего зарегистрировано в тысяч. (по 44 губ. Б. Тр.)	В том числе прибывших из сельских мест. в %%	Всего зарегист. в тысяч. (по 44 губ. Б. Тр.).	В том числе прибывш. из сельск. местн. в %%
По всем груп. проф. .	175,0	16,7	221,1	21,1
В том числе:				
Индустриальн. группы	49,5	18,5	73,6	27,1
Трансп. и связь . .	14,1	31,7	13,4	31,8
Интеллигент. труд .	45,8	6,8	57,4	7,1
Чернорабочие	47,5	21,8	58,1	26,6

денцию к увеличению. В первую четверть 1924 года прибывших из деревень среди индустриальных профессий числилось — 18,5%, а среди чернорабочих — 21,8%. Во вторую четверть этого же года среди индустриальных—27,1%, а среди чернорабочих—26,6%. Средний же процент прибывших из сельских местностей повысился с первой четверти 1924 года до второй с 16,7 до 21,1%.

Среди общего числа зарегистрированных безработных — подростков 8,5%.

Таблица предложений труда за период апрель—июль.

Период.		Всего.			В том числе.								
					Индустриальных.			Интеллигентных.			Чернорабочих.		
		Муж.	Жен.	Об. п.	Муж.	Жен.	Об. п.	Муж.	Жен.	Об. п.	Муж.	Жен.	Об. п.
Апр.	(абс.)	134,0	50,5	184,5	47,4	6,1	53,5	34,9	16,0	51,0	32,5	15,8	49,4
	%				35,4	121	29,0	26,1	31,8	27,7	24,3	31,4	26,2
Май	(абс.)	152,4	59,5	211,9	61,1	9,0	71,1	36,8	18,2	55,1	35,2	17,9	53,1
	%				40,8	151	83,6	24,2	30,7	26,0	23,1	30,2	25,1
Июнь	(абс.)	132,3	51,3	183,6	56,1	9,1	65,2	32,4	15,7	48,2	30,0	13,3	43,4
	%				42,4	179	35,3	24,5	30,7	26,2	22,7	26,1	23,6
Июль	(абс.)	133,2	52,2	185,5	52,7	9,4	62,1	36,1	17,4	53,6	29,1	12,6	41,7
	%				39,5	181	32,5	27,1	33,5	28,9	21,8	24,2	22,5

По полу зарегистрированные делятся на мужчин—57%, женщин—43%.

Средняя длительность безработицы равняется 5,3 месяца.

Данные о движении по рынку труда по 70 губ. городам отражают состояние рынка труда в период реформы.

Остановив свое внимание на месячных итогах, в графе «всего» предложений труда, видим, что оно в июле месяце увеличилось, в сравнении с апрельским. Правда, это увеличение незначительное, но все же подтверждающее все продолжающийся рост предложений труда.

За счет какой же из категорий профессий, приведенных в таблице, это происходит? Категории индустриальных профессий в апреле месяце насчитывали 53.544 предложений труда, т.-е. 29,0% общего числа, в июле это число возросло до 62.153, что составляет 33,5% общего числа предложений. Таким образом, находим, что число предложений труда в категории индустриальных профессий за апрель—июль увеличилось на 8.609. По месяцам картина роста предложений безработных индустриальных профессий такова: в мае месяце числе предложений увеличилось, в сравнении с апрельским, на 17.623, в июне оно, в сравнении с майским, упало на 5.879 и в июле снова упало, в сравнении с июньским, на 3.135.

Та же картина увеличения имеется в категории интеллигентных профессий, только в меньших размерах. Число предложений в данной категории профессий в

мае мес. увеличилось в сравнении с апрельским на 2.045 в июне оно упало на 6.912 и в июле, в сравнении с июнем число предложений увеличилось на 5.424. Сравнивая число предложений этой категории профессий в апреле и июле, отмечаем увеличение на 2.557.

В группе чернорабочих имеем при сравнении числа предложений в апреле месяце следующую картину: в апреле это число равнялось 48.402, что составляло 26,2% общего числа предложений труда, в июле оно равняется 41.727, т.-е. 22,5% общего числа. Таким образом в этой группе мы видим уменьшение числа предложений на 6.675 единиц. По месяцам отмечается следующая картина движения числа предложений: мае число предложений труда, в сравнении с апрельским, увеличилось на 4.791, в июне оно резко падает на 9.785 и в июле снова падает, при сравнении с июнем, на 1.681.

Из приводимых данных видим, что увеличение общего числа предложений, за время апрель—июль прошло за счет категорий индустриальных и интеллигентных профессий. Это увеличение было бы большим, если бы в группе чернорабочих и др. не отметилось уменьшение числа предложений.

Каким образом получилось, что число предложений в группе неиндустриальных профессий уменьшилось за указанный срок апрель—июль?

Первой и главной причиной в данном случае является начавшийся сезон, который удерживает безработных около полей и огородов и других летних работ, который не только уменьшает наплыв безработных, но и создает некоторый их отлив. Некоторое влияние

Общая картина улучшения спроса.

Месяцы.	Всего.			В том числе:								
				Индустриальных.			Интеллигентных.			Чернорабочих.		
	Муж.	Жен.	Об. п	Муж.	Жен.	Об. п.	Муж.	Жен.	Об. п.	Муж.	Жен.	Об. п.
Апрель . .	124,9	32,5	157,4	41,0	7,2	48,3	23,5	7,7	31,2	30,0	7,0	37,0
				32,8	22,4	30,7	18,9	23,7	19,9	24,0	21,6	23,5
Май	170,1	47,5	217,7	66,6	8,8	75,4	27,6	10,6	38,3	46,9	13,7	50,7
				39,1	18,5	34,6	16,2	22,4	14,2	27,6	28,8	27,9
Июнь . . .	174,1	52,9	227,0	69,9	8,9	78,7	27,9	11,8	39,7	48,4	18,6	67,0
				40,1	16,8	34,7	16,0	22,4	17,5	27,8	35,1	29,5
Июль . . .	183,0	47,9	230,9	77,6	10,1	87,7	32,5	12,5	45,0	45,8	12,5	58,3
				42,4	21,0	38,0	17,8	26,1	49,5	25,0	26,1	24,9

оказали и те мероприятия, которые стали применяться в центральных Биржах Труда.

Приводимая выше (стр. 19) таблица спроса на труд по тем же породам и за тот же период отмечает общую картину улучшения спроса.

Сравнивая общие итоги спроса в апреле и июле, отмечаем, что этот-итог с 157.400 в апреле увеличился в июле до 230.900, т.-е. на 73.400 единиц.

Чтобы правильнее сделать заключение о причинности данного увеличения, рассмотрим, как располагалось оно по категориям профессий.

Во всех категориях профессий отмечается постепенный рост спроса, но в различных размерах. Так например, в категории индустриальных профессий разница спроса в апреле и июле равна 39.300, что составляет 53,6% общего числа увеличения спроса; в категории интеллигентных профессий это увеличение равно 13.700, что составляет 18,7% общего увеличения; в группе чернорабочих увеличение спроса в июле, в сравнении с апрелем, равно 21.200, что составляет 29% общего числа.

Из приведенных данных видим, что основное увеличение спроса падает на категории индустриальных профессий, затем на группу чернорабочих, а потом уже на категории интеллигентных профессий.

Увеличение спроса в категории индустриальных профессий безусловно вызвано тем развитием в текстильной промышленности, которое было отмечено в мае месяце, когда спрос с 48.314 в апреле увеличился до 75.400 в мае, дав прирост спроса на 27.000 единиц. Второй причиной являются сезонные работы и обще-

Месяцы.	Всего.			В том числе.								
				Индустриальных.			Интеллигентных.			Чернорабочих.		
	Муж.	Жен.	Об. п.	Муж.	Жен.	Об. п.	Муж.	Жен.	Об. п.	Муж.	Жен.	Об. п.
Апрель	93,2	64,4	85,3	88,9	119,3	90,2	67,3	48,3	61,2	92,2	44,4	76,6
Май .	111,7	79,8	102,7	107,1	97,3	106,0	75,0	58,3	69,5	133,5	76,0	114,1
Июнь	131,6	103,2	123,6	124,6	97,0	120,7	86,0	75,0	82,4	161,4	138,9	154,5
Июль	137,3	91,7	124,5	147,3	106,6	125,0	90,0	71,4	83,9	157,4	99,1	139,8

ственные работы, организуемые для оказания помощи безработным, следствием чего отмечается более значительный спрос на труд чернорабочих.

Лучше всего иллюстрирует состояние рынка труда приведенная выше (стр. 21) таблица числа мест, приходящихся на 100 предложений.

Число мест, приходящихся на 100 предложений труда по графе «всего», в апреле месяце равнялось 85,3, в июле месяце — оно возросло до 124,5.

За счет какой категории профессий происходит это возрастание мест?

В индустриальных профессиях в апреле месяце на 100 предложений приходилось 90,2 мест, в мае, по сравнению с апрелем, число мест увеличилось до 106,0—отмечается увеличение на 16,0, в июне это увеличение, в сравнении с маем, выразилось в сумме 14,7 и в июле, в сравнении с июнем, на 4,3.

Сравнив число приходящихся мест на 100 предложений с таковым же в июле, увидим, что оно с 90,2 увеличилось до 125,0, т.-е. на 34,8.

Ту же картину постепенного увеличения числа мест, приходящихся на 100 предложений, мы находим и в категории интеллигентных профессий, только не в таком же размере. В этой категории число мест в апреле месяце было 61,2, в июле же оно увеличилось до 81,9, т.-е. на 22,7, при чем увеличение это происходило из месяца в месяц.

Особенно яркую картину увеличения числа мест дает группа чернорабочих, в которой в апреле месяце это число равнялось 76,6, в июле же оно увеличилось до 138,8, т.-е. на 62,2.

Настоящие данные лишний раз подтверждают, что приведенные выше причины, влияющие на увеличение спроса, верны.

Отчетливее всего свидетельствует об улучшении состояния рынка труда нижеприведенная таблица остатков на 1 число каждого месяца по тем же 70 губернским городам (стр. 24).

Рассматривая данную таблицу, отмечаем, что за время апрель—июль остаток числа безработных всех профессий вместе уменьшился с 839.300 человек до 822.900 чел., т.-е. на 16.400 безработных.

Уменьшение общего числа безработных произошло за счет уменьшения категории интеллигентных профессий, в коей остаток безработных с 294,3 на 1 апреля уменьшился до 285,1, т.-е. на 9.200 безработных.

В категории индустриальных профессий остаток на 1 апреля не отличается от такового же на 1 июля.

В группе же чернорабочих отмечается некоторое увеличение остатка (на 5.300).

Таким образом, твердо устанавливается, что одной из основных причин роста безработицы является наплыв рабочих рук из деревни.

Чтобы сопоставить состояние рынка труда по Союзным Республикам, приведем таблицу на стр. 25.

Чтобы лучше сопоставить состояние рынка труда центральных и губернских городов, привожу таблицу по 55 гор. РСФСР и Москве и Ленинграду (стр. 26).

Из приведенных таблиц видно, что как по Союзным Республикам, так и по 55 губернским городам РСФСР отмечается вполне определенное снижение остатка безработных на 1 июля. В этом месяце установилось определенное превышение спроса над предложением труда.

Остатки на 1 число каждого месяца.

Месяцы.	Всего.			В том числе:								
				Индустриальных.			Интеллигентных.			Чернорабочих.		
	Муж.	Жен.	Об. п.	Муж.	Жен.	Об. п.	Муж.	Жен.	Об. п.	Муж.	Жен.	Об. п.
Апрель . .	454,3	384,9	839,3	153,1	55,9	209.1	141,2	153,1	294,3	97,1	121.8	208,9
				33,7	14,5	24,9	31,1	39,8	35,1	21,4	31,6	26,1
Май	481,0	992,2	873,3	160,3	54,1	214,5	148.1	153,5	301,7	111,2	129,6	240,8
				33,3	13,8	24,6	30,8	39,1	34,5	23,1	33,0	27,6
Июнь . . .	475,6	391,7	867,3	160,7	52,5	213,2	151,5	153,7	305,2	108,4	132,3	240,7
				33,8	13,4	24,5	31,9	39,2	35,2	22,8	33,8	27,8
Июль . . .	449,4	373,4	822,9	156,2	52,8	209,1	140,2	144,9	285,1	101,8	122,3	224,2
				34,8	14,2	25,4	31,2	38,8	34,7	22,7	32,8	27,2

Состояние рынка труда по Союзным Республикам.

Месяцы.	Предложение.				Спрос.				Остаток на 1 число.				Число мест на 100 предложений.			
	РСФСР. без Моск. и Ленингр.	УССР.	БССР.	ЗСФСР.	РСФСР без Моск. и Ленингр.	УССР.	БССР.	ЗСФСР.	РСФСР без Моск. и Ленингр.	УССР.	БССР.	ЗСФСР.	РСФСР без Моск. и Ленингр.	УССР.	БССР.	ЗСФСР.
Апрель . .	997	348	25	68	845	269	21	53	4.050	1.551	161	207	845	774	810	760
Май	1.156	379	47	93	1.053	400	40	71	4.056	1.478	160	205	911	1.055	2.391	762
Июнь . . .	1.003	308	14	—	1.047	403	34	—	3.881	1.421	154	—	1.045	1.010	2.401	—
Июль . . .	991	311	26	—	1.137	401	26	—	3.730	1.342	136	—	1.147	1.288	1.165	—

Состояние рынка труда по губ. гор., Москве и Ленинграду.

Месяцы.	Предложение.			Спрос.			Ост. на 1 чис.			Число мест на 100 предл.		
	55 губ. гор.	Москва.	Ленинград.	55 губ. гор	Москва.	Ленинград.	55 губ. гор.	Москва.	Ленинград.	55 губ. гор.	Москва.	Ленинград.
Апрель . .	997	249	158	845	234	153	4 050	1.283	1.481	346	939	966
Май	1.156	303	172	1 053	376	239	4.056	1.319	1.455	911	1.238	1.383
Июнь . . .	1.003	270	147	1.047	453	264	3.881	1.195	1.872	1.045	1.672	1.764
Июль . . .	991	268	170	1.137	365	309	3.730	1.178	2.093	1.147	1.363	1.823

На Украине превышение это равно 28,8, в Белоруссии—16,5 и в РСФСР—17,7 (по Закавказскому Союзу нет сведений за июль).

Лучше всего, как видно из данных со спросом и предложением, дело обстоит на Украине и немного хуже в 55 губ. городах РСФСР.

Здесь не приводятся данные по Москве и Ленинграду, так как эти города находились в особых условиях по работе Бирж, где в некоторых областях работы проводились, в виде опыта, некоторые реформы.

Из данных таблиц видно, что из рынков труда, приведенных в таблицах, в наиболее хороших условиях находится рынок труда Белоруссии, где в июле месяце спрос превышал предложение на 9.000.

Из данных таблиц видно, что вместе с ростом предложений труда в еще большей мере растет спрос на труд, вследствие чего, как мы видим, число безработных постепенно уменьшается и с 260.700 в апреле месяце, в июне оно дошло до 245.200, т.-е. уменьшилось на 15.500 чел.

Уменьшение остатка безработных на 1 июля, более значительно увеличивающийся рост спроса, чем предложений труда, дают картину перелома в состоянии рынка труда в сторону его улучшения.

Сильно изменит картину (перелома) рынка труда произведенная чистка состава безработных, зарегистрированных на Биржах Труда, с помощью которой последние освободятся от того элемента, который стремится на учет не ради получения работы, а только ради льгот. Вновь этот элемент на Бирже уже не появится, ибо с изданием постановления о порядке предоставле-

Таблица по 162 уездам СССР в 1924 году.

Месяцы.	Предложение.			Спрос.			На 100 предложен. труда прих. мест.			Остаток на 1 число.		
	Муж.	Жен.	Об. п	Муж.	Жен.	Об. п	Муж.	Жен.	Об. п.	Муж.	Жен.	Об. п.
Апрель . .	37,9	15,2	53,1	44,7	9,9	54,6	118,0	65,4	103,0	153,8	106,0	260,7
Май	50,8	21,1	71,9	63,9	22,9	86,9	125,8	108,5	120,7	153,4	105,1	958,1
Июнь . . .	49,9	22,4	66,4	64,6	23,7	88,3	147,0	105,7	133,1	145,2	100,0	245,2

ния льгот по коммунальным услугам, по квартирной плате и по оплате налогов, для него отпадает единственный его стимул к регистрации.

После указанной чистки на учете Бирж будут состоять только те, кто для промышленности и государственного аппарата представляет определенную ценность.

Перспектив перед рынком труда пока не имеется, но все же хотя и медленное, но неуклонное развитие промышленности дает виды и на постепенное изживание безработицы, и недалеко то время, когда квалифицированных рабочих не будет на рынке труда. Новые кадры его, в настоящих условиях, создаются весьма туго, поэтому при борьбе с безработицей следует изыскать пути к переквалификации некоторых профессий, согласовав таковую с темпом развития промышленности, которая в настоящем хозяйственном году будет развернута до 60% довоенной, тогда как в прошлом году она составляла лишь 48% довоенной.

Вот характерные данные о результатах проверки состава безработных, произведенной в 46 Биржах Труда, охватывающей 271.876 зарегистрированных. Общий процент снятых—59,7. Особенно показательны данные по отдельным категориям и в отношении стажа безработных.

3. Экономическое положение СССР и причины безработицы.

Если мы вспомним 1918, 19 и 20 г. г., когда основные отрасли народного хозяйства находились на очень низком уровне развития, когда производство металла,

Распределение безработных, снятых с учета, по причинам (в абсол. и относит. числах) по 46 Б. Труда, и % снятых с учета к общему колич. подвергнутых обследованию.

Категории труда.	Всего безработных подвергнуто проверке.	Из числа снятых с учета,								Из числа снятых с учета.	
		Всего.	В том числе.								
			Совсем не раб. по найму.	Имеющ. стаж. от 1 до 3 лет.	Имеющ. стаж по 1 до 5 лет.	Непролет. элем.	За неявку.	По другим причинам.		Членов профсоюза.	Не работ. по найму с 1/I 22 г.
Всего	271.876	162.798	25.156	11.516	4.515	854	109.103	11.654		29.104	14.202
%% к итогу . .	—	100,0	15,4	7,1	2,8	0,5	67,0	7.2		17,9	8,7
%% снят. с уч. .	—	59,7	—	—	—	—	—	—		—	—
В том числе:											
Индустр. гр. . . .	72.411	41.225	3.550	1.685	925	174	32.073	2.818		8.963	2.650
%% к итогу . .	—	100,0	8,6	4,1	2,2	0,4	77,8	6,9		21,7	6,4
%% снят. с уч. .	—	56,9	—	—	—	—	—	—		—	—
Из них:											
Металлисты . . .	16.936	8.187	556	370	191	11	6.515	544		2.266	427
%% к итогу . .	—	100,0	6,8	4,5	2,3	0,1	79,6	6,7		27,7	5,2
%% снят. с уч. .	—	48,3	—	—	—	—	—	—		—	—

Текстильщ. . . .	9.341	5.970	146	456	503	13	4.590	262	1.011	303
% к итогу . .	—	100,0	2,4	7,6	8,9	0,2	76,9	4,5	16,9	5,1
% снят. с уч. .	—	63,9	—	—	—	—	—	—	—	—
Строители . . .	13.805	9.983	1.079	304	31	18	8.124	427	1.570	274
% к итогу . .	—	100,0	10.8	3,0	0,3	0,2	81,4	4,3	15,7	2,8
% снят. с уч. .	—	72,3	—	—	—	—	—	—	—	—
Трансп. и связь .	10.920	5.332	284	351	69	81	4.069	478	1.777	382
% к итогу .	—	100,0	5,3	6,6	1,3	1,5	76,3	9,0	33,3	7,2
% снят. с уч. .	—	48,8	—	—	—	—	—	—	—	—
Из них:										
Местн. трансп. . .	3.218	1.614	66	32	8	6	1.383	119	54	52
% к итогу . .	—	100,0	4,1	2,0	0,5	0,9	85,7	7,3	33,5	3,2
% снят. с уч. .	—	50,2	—	—	—	—	—	—	—	—
Интеллиг. тр. . .	87.769	45.648	5.622	5.766	2.986	428	27.751	3.095	11.164	5.419
% к итогу . . .	—	100,0	12,3	12,6	6,5	0,9	60,8	6,9	24,5	11,9
% снят. с уч. .	—	52,0	—	—	—	—	—	—	—	—
Из них:										
Совработн. . . .	61.745	34.259	4.777	4.628	2.414	309	20.078	2 053	7.014	4.083
% к итогу . . .	—	100,0	13,9	13,5	7,0	0.9	58,6	6,1	20,5	11,9
% снят. с уч. .	—	55,5	—	—	—	—	—	—	—	—
Чернорабочих . .	70.402	51.838	11.228	2.645	417	109	33.311	4.128	4.700	4.423
% к итогу . . .	—	100,0	21,7	5,1	0,8	0,2	64,3	7,9	9,1	8,5
% снят. с уч. .	—	73,6	—	—	—	—	—	—	—	—

угля, чугуна, нефти не превышало 10% довоенных норм, когда в стране был голод, когда транспорт был в корне разрушен, когда денежная система была расшатана, когда развитие сельского хозяйства было наиболее низким, и когда заработная плата была равна 6 руб. в месяц,—что мы должны особенно подчеркнуть,—именно в эти годы количество зарегистрированных безработных было чрезвычайно низкое, и недостаток рабочей силы очень сильно давал себя чувствовать почти во всех отраслях нашего народного хозяйства. Низкий уровень заработной платы, недостаток топлива, продовольствия и тяжелая жизнь городов стали причиною массового отлива пролетариата в деревни, где и продовольствия и топлива и проч. было больше. Огромные кадры порой квалифицированных рабочих были в то время отвлечены на разные боевые и внутренние фронты. Тут и Корнилов, и Краснов, и Юденич, и Деникин, и Врангель, и Колчак, и Польша, и проч. и проч. Многочисленные кадры рабочих были отвлечены также на государственную, партийную, советскую, профессиональную и кооперативную работу. Составлялись специальные рабочие отряды иногда из лучших квалифицированных рабочих, например, продотряды, топливные отряды и т. п. Рабочая сила значительно распылялась, рассеивалась. Мы в тот период, страдая от недостатка рабочей силы, всячески применяли все меры к изысканию последней. Недостаток рабочей силы в тех условиях порождал необходимость принудительного привлечения населения к труду. Проводилась всеобщая трудовая повинность, об'являлись отдельные мобилизации специалистов, например, моби-

лизация транспортников, мобилизация водников, работников электротехнической промышленности, кожевников, швейников или медицинских работников. Недостаток рабочей силы, особенно высококвалифицированной, в ту пору столь сильно чувствовался, что порой из-за недостатка нескольких лекальщиков или инструментальщиков задерживалась работа целого цеха, а иногда и целого завода.

Все эти вышеуказанные явления создавали чрезвычайно своеобразную обстановку, где при чрезвычайно низкой хозяйственно-экономической кон'юнктуре Республики был зарегистрирован очень низкий, совсем ничтожный процент безработных. Конечно, это весьма специфическое положение на рынке труда имело свои весьма специфические причины. Но в основном мы должны констатировать ничтожный процент зарегистрированных на Биржах Труда при резком упадке и кризисе народного хозяйства.

Иное дело в годы развития и укрепления хозяйственной и экономической жизни страны. Безработица в эти годы начинает все больше и больше увеличиваться, и число зарегистрированных на Бирже Труда растет с каждым месяцем. На первых порах это кажется в высшей степени странным. Однако, при изучении причин, вызвавших в СССР безработицу, мы видим, что это является вполне логическим следствием того положения вещей, которое у нас, в Советской Республике, создалось и все время наблюдается теперь.

Последние три года были для Союза Советских Республик годами постепенного и неуклонного нараста-

ния всех наших материальных ресурсов и постепенного развития всех отраслей народного хозяйства. В самое последнее время мы в области развития всего народного хозяйства имеем очень и очень крупные успехи, хотя и недостаточные с точки зрения потребностей нашего ближайшего периода и будущих перспектив, но определенно серьезные по сравнению с прошлыми годами.

Остановимся в кратких чертах на цифрах, характеризующих развитие нашей промышленности как за предыдущие годы, так особенно за последний год. Он является наиболее показательным.

В истекшем году мы имеем особенно сильные достижения.

Так, *в промышленности*. Производство готового хлопчато-бумажного товара в 1924 г. на 42% превысило производство предыдущего года. Добыча угля в 1919 г. выразилась в 465 мил. пуд., в 1920—21 г. — 472 мил., в 1921—22 г.—622 мил., в 1922—23 г.—713 мил., а в 1923—24 г.—901 мил. пуд. Последний год дает 52,6% по отношению к добыче 1913 года и почти удваивает добычу 1918 г. Добыча нефти в 1920—21 г. равнялась 233 мил. пуд., в 1921—22 г.—281 мил. пуд., в 1922—23 г.—322 мил. пуд. и в 1923—24 г.—360 мил. пуд., что составляет 65,1% добычи 1913 г. Мартеновск. металла произведено в 1922—23 г. 36.355.000 пуд., а в 1923—24 г.—60.766.000 пудов. Прокатн. металла в 1922—23 г.—28.162.000 пуд., а в 1923—24 г.—41.650.000 пуд. Чугуна выплавлено в этом году 40 мил. пудов против 18,3 мил. пуд. выплавки прошлого года.

В среднем продукция промышленности в этом году равна 42% довоенной, а в отношении к предыдущему году мы имеем под'ем на 30%.

В июне прошлого года валовая продукция промышленности—102 миллиона рублей, в этом году — 125 мил. руб., т.-е. увеличение на 24%, в июле месяце прошлого года—83 мил. р., в этом году 122½ мил. р., т.-е. увеличение на 47%; в августе прошлого года 95 миллионов, а в августе этого года—133 мил., т.-е. увеличение на 40%, в сентябре прошлого года—110 м., в сентябре этого года — 155 мил. рублей—увеличение на 41%.

Это—в области промышленности. В области сельского хозяйства, не взирая на то, что у нас в этом году был частичный неурожай, поразивший определенные части Советской Республики, не взирая на это, общие итоги нашего сельскохозяйственного года безусловно более благоприятны, если их сравнить даже с прошлым годом. Об'ясняется это тем, что хотя в количественном отношении результаты урожая были средними, но в смысле качества урожай этого года дал повышение против прошлого года, т.-е. мы имеем урожай культурных растений, урожай технических растений, как-то льна, пеньки, конопли, семян и т. д., на 20% повышенным против прошлого года. А это повышает общую стоимость нашей сельскохозяйственной продукции и дает в общем итоге цифру не меньшую, чем в прошлом году. Мы в этом году, не взирая на недород в некоторых районах, не произвели резкой ломки во всем нашем финансовом плане и в государственном бюджете, который в итоге дает в этом году на 200 мил.

рублей превышение бюджета прошлого года, и выразился в этом году в 2.100.000.000 р. Соотношение между бюджетом этого года и бюджетом прошлого года измеряется не только превосходством цифры в 200 мил. руб., но главным образом тем обстоятельством, что бюджет в этом году почти бездефицитен, и впервые мы имеем безэмиссионный бюджет. Вместе с тем мы имеем в этом году впервые за семь лет такое крупное достижение, как оздоровление всей нашей денежной системы, установление твердого денежного знака. Все это не могло не отразиться на развитии всего товарооборота, который сейчас достиг очень внушительных размеров. Из года в год развивается также наша внешняя торговля. При чем мы и в этом году имеем активный баланс, т.-е. превышение экспорта над импортом. Одновременно неуклонно и систематически идет процесс восстановления транспорта, который почти достиг бездефицитности, транспорта, который еще так недавно требовал столь значительных государственных дотаций.

В области топлива и в области продовольствия не приходится говорить о том, что мы полностью изжили отрицательные стороны предыдущих лет, характеризовавшихся постоянным и острым недостатком их.

Но не взирая на все эти безусловно крупные достижения в нашей хозяйственной работе, рост безработицы медленно, но неуклонно идет вперед, как бы наряду с достижениями в области нашей хозяйственной жизни. Таким образом, цифры безработицы в Западной Европе не являются характерными в отношении Советской России, ибо там развитие усиления безрабо-

тицы идет по мере усиления кризиса хозяйственной жизни, в Советской же России мы наблюдаем обратное явление, т.-е. усиление безработицы идет по мере снижения кризиса и развития народного хозяйства. У нас безработица, следовательно, не является показателем одного только низкого уровня хозяйственной жизни страны, она начинает усиливаться при резком оздоровлении нашего финансового и хозяйственного организма. Об'ясняется это тем, что в то время, как в буржуазных государствах Западной Европы промышленный кризис, помимо того, что он выбрасывает рабочих на рынок, понижает еще заработную плату рабочих, у нас, по мере роста развития промышленности, заработная плата рабочих соответственно повышается. Анализ роста заработной платы рабочих СССР за последние годы показывает, что оздоровление и рост промышленности неуклонно влечет за собой рост заработной платы рабочих в СССР, да оно иначе и не может быть в стране, где победила пролетарская революция,—все время все больше и больше идет всасывание новых рабочих в производство, которое выражается серьезными цифрами (15% за 1922 год, 18% за 1923 г., 8% за первую половину этого года). Таким образом, у нас, на-ряду с ростом безработицы, растет и число занятых в производстве рабочих.

Главной причиной безработицы у нас, в Союзе Советских Республик, является то, что в связи с оздоровлением народного хозяйства, в связи с повышением заработной платы рабочих и с улучшением условий городской жизни, все больше и больше усиливается приток деревенского населения в город и увеличивается

предложение им своего труда. Это основная причина усиления роста безработицы. Тов. Бухарин на с'езде медицинских работников в октябре 1924 года, анализируя общие итоги развития хозяйственной и экономической жизни страны за последние годы, указал, что характерным в развитии современной хозяйственно-экономической жизни нашей страны является диспропорция между развитием хозяйственно-экономической жизни страны и ростом притока деревенского населения в город. Между этими двумя явлениями с самого начала новой экономической политики обозначались «ножницы» в сторону увеличения роста притока деревенского населения в город, превосходящего развитие нашей промышленности. В цифрах мы бы это отметили так: если промышленность, развиваясь, втягивает новых 10 — 20% рабочих, то количество людей, приезжающих из деревни в город и предлагающих свой труд, увеличивается почти вдвое, т.-е. на 20—40%. Одним словом, рост притока деревенского населения в город обгоняет темп расширения и развития промышленности, и это — основная причина роста нашей безработицы в городах.

Другой причиной нашей безработицы является сокращение штатов. С переходом на твердый общегосударственный бюджет и систему жестких штатов началось усиленное сокращение штатов госучреждений. Это сокращение идет все время и продолжается еще и сейчас. Среди причин безработицы сокращение штатов занимает главное место, так как советских служащих среди зарегистрированных насчитывается 33%,

или одна треть всего состава. Затем, рост зарегистрированных идет за счет подростающего молодняка, все время пополняющего кадры безработных. Не малую роль в росте числа зарегистрированных играет и демобилизация Красной армии, дающая также определенные кадры безработных.

Но одной из главных причин роста зарегистрированных, между прочим, являлась наша льготная политика, которая получение всяких льгот по квартирной плате, коммунальным услугам, оплате освещения, отопления и налогового характера связывала с состоянием на учете на Бирже Труда. Это привлекало на Биржу Труда огромные кадры мнимых безработных, искавших не работу, а вышеуказанные льготы.

4. Состояние Бирж Труда.

Все эти обстоятельства, взятые вместе, привели к сосредоточению на Бирже Труда многочисленных групп, засоривших ее состав и чрезвычайно затруднявших ее работу. С другой стороны, все выпуклее обозначалось полное несоответствие между темпом развития нашей промышленности и методом комплектования рабсилы для нее в порядке обязательного найма через Биржу Труда, препятствовавшую правильному подбору и не сумевшую наладить выявление квалификации зарегистрированных. Вместе с тем на вопросе о работе Бирж Труда сосредоточилось, благодаря всем вышеуказанным обстоятельствам, широкое общественное внимание.

Вокруг вопроса об урегулировании рынка труда сплелся целый узел интересов, об'яснявшийся тем, что

профессиональные союзы стояли перед необходимостью защиты прежде всего интересов своих безработных членов, которые особенно сильно стучались в двери профсоюзов, а затем, как органы, активно участвующие в работе нашей промышленности, они должны были заботиться вместе с тем и о том, чтобы промышленность была наиболее рационально обеспечена рабочей силой и притом наиболее соответствующей по квалификации ее потребностям. Хозорганы, терпевшие большие затруднения при подборе, требовали резкого изменения методов работы. Интересы общегосударственной работы требовали сосредоточения максимального внимания на вопросе о необходимости расширения общих мероприятий по борьбе с безработицей, ограждения интересов тех групп трудящихся, которые наиболее пострадали от активного участия в империалистической, а затем в гражданской войне, т.-е. демобилизованных из Красной армии и флота, затем интересов подрастающего молодняка и вместе с тем интересов возрождающейся промышленности, крепнущего транспорта, улучшающегося госаппарата, нуждающихся в выявленной по своей квалификации рабочей силе и свободных условиях комплектования рабочих. Все эти отдельные моменты порождали целый узел интересов, которые сплелись вокруг работы Бирж Труда, интересов порой друг другу противоречащих и долженствующих быть увязанными между собой в дальнейшей работе. Весь этот узел интересов сконцентрировался вокруг вопроса о том, правильно или неправильно работает Биржа Труда в области регулирования рынка труда, борьбы с безработицей и в отношении методов снабжения рабочей силой.

В каком положении были Биржи Труда к тому времени? Они находились в состоянии медленного и постепенного отмирания. Биржи Труда работали, главным образом, базируясь на принципе обязательности найма через Биржи Труда, на принципе обязательного прохождения через Биржи Труда всякого спроса и предложения труда. Этот принцип найма через Биржи Труда не соответствовал темпу развития нашего народного хозяйства, требовавшему более быстрого, более рационального и более упрощенного метода работы в области удовлетворения требований на рабочую силу. В самом деле, что такое обязательный учет всех трудящихся, всей свободной рабочей силы на Биржах Труда? Это значит, что вся масса рабочей силы, которая все больше и больше прибывала из деревень и не находила применения своему труду в развивающемся хозяйстве, должна была предлагать свои услуги через Биржи Труда. Биржи Труда должны были учесть и охватить всю эту безработную массу. Они сразу отходили здесь в сторону от чисто производственной своей работы и уклонялись в сторону учетно-статистической работы. С другой стороны, эта обязательность всеобщего учета, охвата всех ищущих труда привела к огромному наплыву многочисленных кадров, запрудивших Биржи Труда. Затем вышеуказанная собесная политика, которая увеличила действительное количество безработных, прибавила к имеющимся кадрам настоящих безработных многочисленные группы зарегистрированных, которые в конечном итоге запрудили Биржи Труда и привели их в такое состояние, что они не в состоянии были даже охватить все те огромные

кадры, которые обращались к ним и требовали учета. Биржи в последнее время уже прибегали к ряду искусственных ограничений при регистрации, как например, ограничения в ряде городов по отношению к приезжим, к пропустившим определенный срок после оставления последней работы и т. п. С другой стороны, для проверки всех изменений среди всей зарегистрированной массы необходимо было производить в определенные периоды явки безработных, проверять их и уделять то или иное внимание вопросу о правильности или неправильности состояния на учете тех огромных кадров, которые она охватила. Биржа Труда путем обязательности найма через нее должна была регулировать абсолютно весь спрос, абсолютно всю посылку на работу рабочей силы. Охваченная этими огромными кадрами ищущих труда, поставленная в необходимость оказывать им хоть минимальную помощь путем пособий и льгот безработным, озабоченная производством постоянных перерегистраций и учета явок, Биржа Труда не в состоянии была, естественно, производить какой-либо работы как по выявлению квалификации учтенной массы, как по отделению действительных безработных от мнимых, так и по правильной постановке подбора. Биржа Труда вынуждена была оперировать с массой, абсолютно неведомой ей и не выявленной для нее. На все требования рабочей силы она должна была отвечать или отписками бюрократического характера или отказами, имея довольно часто налицо ту рабочую силу, которая требовалась. Короче говоря, она не могла просто разобраться в той массе безработных, которую она взяла на учет. С другой стороны, темп развития

промышленности не допускал возможности дальнейшей задержки комплектования рабочей силы. А само комплектование шло довольно интенсивно. Так, по данным об обороте рабочей силы в промышленности видно, что за последние годы промышленность в течение года чуть ли не обновляет ее заново, принимая в год свыше 100% первоначального своего состава.

Правда, такое же количество выбывало из предприятий за эти годы. Промышленность в течение года принимала вновь немного больше того количества людей, какое в течение года она выпускала. Общее количество занятых рабочих ежегодно у нас растет. Но оборот, конечно, не измеряется ростом. А усиленный темп комплектования требовал и усиленного темпа работы Бирж Труда, через которые по существующему законодательству должен пройти весь набор рабочей силы, всякая сделка по найму, в том числе и по найму на временные работы и по найму работников неквалифицированного труда.

Для этого требовался наиболее приспособленный, наиболее гибкий аппарат,—аппарат прежде всего очень быстро работающий. Могла ли Биржа Труда, имевшая в своей основе отмеченные нами задачи охвата всего рынка труда, обязательного пропуска через себя всех сделок по найму, борьбы с безработицей, оказания пособия безработным, изыскания активных мероприятий в области борьбы с безработицей и т. д.,—могла ли Биржа Труда справиться с такой работой? Естественно, что она с ней справиться не могла. Кроме того, основной принцип, на котором основывалась вся работа Биржи Труда — обязательность найма исключи-

тельно через Биржу — естественно, привел к очень не энергичной порой работе аппарата, усилил бюрократизм, который в силу об'ективных условий у этого аппарата создался, ибо предусмотренный законом метод административного регулирования отучал временами от активности, от проявления инициативы: «Зачем мне активность, разведка спроса, максимальное выявление квалификации, усиленное стремление к удовлетворению спроса, особые разговоры с хозяйственниками в целях удовлетворения спроса, когда все равно без Биржи Труда поступить на работу никто не может?» Вот, к сожалению, та формулировка, которую можно дать отношению ряда работников Биржи Труда к работе по посредничеству. И фактическое положение вещей было таково, что к моменту реорганизации Бирж Труда мы столкнулись с таким положением, когда у нас в ряде мест не было более слабого, порой бюрократического органа, чем аппарат прежней Биржи Труда, особенно для хозяйственников, которым приходилось сталкиваться с ним в своей работе ежедневно. Самым характерным для обрисовки того положения, в котором находились эти органы в период, предшествовавший реформе, является следующая характеристика постановки работ Ленинградской Биржи Труда до реформы, данная ей самим руководителем ее, т. Хименко. Нужно отметить, что Ленинградская и Московская Биржи Труда являются самыми крупными во всем СССР, имеют наилучший персонал и больше других средств. На учете этих двух Бирж до реформы числилось до 300.000, или почти четверть общего количества зарегистрированных Союза.

Анализируя постановку работ Ленинградской Биржи Труда и состояние на рынке труда там, он ставит себе следующие вопросы:

«1) что послужило причиной поступления на учет 137.000 человек? 2) могла ли Биржа точно квалифицировать поступающих на учет? 3) могла ли Биржа дать работу всем учтенным? 4) имелось ли желание у всех зарегистрированных получить работу?»

И тут же отвечает:

«Бесспорным стимулом к зачислению на учет Биржи служили льготы по оплате жилища, воды, освещения, освобождение от уплаты подоходно-поимущественного налога и ряд других льгот, а также право называть себя трудящимся на основе билета безработного. Ныне постановление Губисполкома о том, что факт регистрации на Бирже, сам по себе, не дает никаких льгот, внушает полную уверенность, что это явление изжито, и к услугам Бирж будут обращаться лишь те, кому нужна работа, а не льготы.

В отношении экспертизы и квалификации учитываемых Биржа до сего времени, при колоссальном числе учитываемых явно находилась в скверных условиях. Она применяла лишь путь опросов при поступлении в секцию и руководствовалась расчетной книжкой, данные которой далеко не всегда дают нужные сведения о квалификации уволенного.

Далее нужно категорически сказать, что при грандиозном контингенте учтенных, при слабой их квалификации, в обстановке, когда многие из учтенных не имели никакой квалификации, и когда был ряд профессий, на которые спрос был совершенно ничтожен

(вспомним—42.000 чернорабочих женщин, 19½ тысяч конторщиков и т. д.)—Биржа всем работы не могла дать и что она не брала на себя такого обязательства.

Наконец, в ответ на 4-й вопрос, постановка которого вначале может показаться немного юмористической, необходимо указать следующее: практика Биржи свидетельствует, что очень часто, к сожалению, дача работы рассматривалась посылаемым на работу, как несчастье. В этом ярко выявлялась фиктивная безработица и стремление к льготам, получаемым по безработице. Наглядной иллюстрацией служат общественные работы, организованные государством для трудовой помощи безработным. Поденная оплата на них составляет—1 руб. для чернорабочих, 1 р. 25 к.—для квалифицированных и 1 р. 72 к.—для высококвалифицированных, при чем выполнение работ построено на сдельщине, и в среднем можно без больших усилий выработать два урока. Тем не менее, охотников на такую работу нашлось очень мало при 137 тысячах человек, и Бирже пришлось ввести принцип принуждения».

5. Реорганизация Бирж Труда.

Вот в какой обстановке работы Биржи Труда, характеризовавшейся пассивностью при удовлетворении спроса, ничтожным вниманием к вопросу о выявлении квалификации регистрируемых, абсолютным затруднением и невозможностью правильно поставить подбор, удовлетворение всякого спроса в порядке механической очередности и в обстановке целого узла интересов хозяйственных, профессиональных органов, сплетшихся вокруг Биржи Труда и упомянутых выше,

приходилось намечать формы реорганизации работы по трудовому посредничеству.

Что сделано в этом отношении в течение последних месяцев?

Не предрешая заранее окончательно вопроса о том, нужно ли немедленно отказаться от основного принципа — обязательности найма всех исключительно через Биржу Труда и обязательности учета всех ищущих труда на Бирже Труда,—был проведен ряд мероприятий, направленных к удовлетворению запросов, вставших перед органами, ретистрирующими наём рабсилы в связи с новыми экономическими условиями и наметившимися потребностями. Поскольку темп развития нашего народного хозяйства требовал наиболее гибко работающего аппарата, ведающего наймом, требовал приспособления его работы в области комплектования квалифицированной рабочей силы к своим нуждам, и поскольку быстрая перестройка работ была невозможна — постольку было предоставлено государственным, хозяйственным и общественным органам право найма в порядке последующей регистрации квалифицированных рабочих. Эта мера гарантировала бесперебойное развитие нашей хозяйственной жизни. Пока совершится переход на новые методы в дальнейшей работе и будет решен вопрос об изменении принципов регулирования рынка труда, нельзя было тормозить дальнейшее развитие промышленности, и необходимо было создать свободные условия для комплектования той рабочей силы, которая является наиболее ценной и необходимой, т.-е. квалифицированных рабочих. С другой стороны, поскольку необходимо было

резко видоизменить характер работы Биржи Труда, постольку надо было разгрузить ее от непроизводственных социальных элементов, которые загружали Биржу Труда, мешали ей выявлять квалификацию и были совершенно безнадежны с точки зрения возможности практического применения их в ближайший период. Поэтому следующим мероприятием было: предоставление права лицам неквалифицированного труда, как состоящим на учете Биржи Труда, так и не состоящим, поступления на временную работу (на две недели) помимо Бирж Труда.

Это мероприятие на-ряду с предпринятой чисткой состава зарегистрированных сразу разгрузило Биржу Труда, дав ей возможность снять весь тот мнимый элемент, который тянулся к Бирже Труда не в погоне за работой, а в первую очередь в погоне за пособиями и другими преимуществами, которые Биржа Труда давала. С другой стороны, это разгрузило Биржу Труда от огромных кадров, осаждавших ее бесцельно, вследствие невозможности быть использованными в ближайший период. Разгрузка произошла не только благодаря чистке, но вследствие предоставления чернорабочим права поступления на временную работу помимо Бирж Труда.

По неполным данным, полученным на 5/XI, чистка состава вместе с проведенным постановлением о предоставлении права поступления на временную работу до двух недель разгрузила Биржи Труда почти на 50%, т.-е. 1.400.000 зарегистрированных превратились в 700.000.

Таким образом, по пути подготовки соответствующей обстановки и условий для осуществления полного перехода к добровольному трудовому посредничеству, было предоставлено также нанимателям право свободного подбора необходимой рабсилы из числа зарегистрированных на Бирже Труда безработных. Это уже резко видоизменило прежний способ удовлетворения спроса в порядке очередности. Все мероприятия в этой области были, конечно, только подготовительными формами к переходу на новые методы работы. По мере их проведения перед работниками по регулированию рынка труда стала дилемма: или сохранение в принципе прежних методов обязательности найма через Биржу Труда и на-ряду с этим предоставление хозяйственникам права комплектовать наиболее ценную квалифицированную рабочую силу помимо Бирж Труда в порядке последующей регистрации, что порой фактически означает путем кумовства, путем частного посредничества или чего угодно другого, или же резкое видоизменение самых принципов работы и подготовка взамен отживших форм регулирования рынка труда условий для действительного активного трудового посредничества.

6. Добровольное посредничество.

Наркомтруд стал на вторую точку зрения. Она оправдывается не только рядом социально-политических причин, но и тем положением, которое создалось ко времени реформы на Бирже Труда. Поскольку установлена последующая регистрация квалифицированных рабочих и наем в порядке последующей регистрации ряда категорий советских служащих, поскольку черно-

рабочим предоставлено право поступления на временную работу без Биржи Труда, постольку ряд важнейших категорий труда может наниматься без Биржи Труда, и этим самым фактически была уже отменена обязательность найма через Биржу Труда. Таким образом, мероприятия, проведенные Наркомтрудом в течение лета 1924 года в области реорганизации Бирж Труда, привели к такому положению, когда монополия найма была фактически отменена, но она не получила своего полного завершения и воплощения в новых организационных формах, следовательно, вопрос уже не стоит в плоскости: нужна ли обязательность найма или нет? Ее уже фактически нет. Но, конечно, тут дело не только в формальной стороне. Принцип обязательности при распределении рабсилы находился в абсолютном несоответствии с тем хозяйственно-экономическим положением, которое создалось в стране, и при котором не приходится рассчитывать в ближайший период на полное использование тех кадров зарегистрированных, которые состоят на учете Бирж Труда. Он не соответствовал также тем задачам дня, которые диктуют необходимость максимального приспособления к нуждам и интересам народного хозяйства всей нашей работы и требуют, чтобы в дальнейшем темп развития нашей хозяйственной жизни был более высоким и интенсивным, чем тот, каким он был до сегодняшнего дня. Таким образом и формальный момент, и создавшиеся экономические условия, и слабость работ Биржи Труда привели в конечном итоге к необходимости полной отмены обязательности найма через Биржи Труда и к установлению взамен порядка добровольности при

обращениях как для нанимателей, так и для ищущих труда. Биржи Труда заменяются Посредническими Бюро, имеющими целью содействие в приискании труда в отношении безработных и рациональный подбор рабсилы для нанимателей. В основе работ Посреднических Бюро заложены новые начала, спрос на труд и предложение труда производятся в порядке абсолютно добровольном: и нанимателю и безработному предоставляется полная свобода выбора—или обращаться в Посредническое Бюро, или не обращаться. В этом принципе добровольности кроется серьезнейшее изменение всей работы. Ибо, как уже отмечалось, принцип обязательности найма порождал беспечность работников Бирж Труда в их работе. Принцип добровольности должен породить обратные последствия. Он должен побудить работников к самой активной работе в области трудового посредничества, ибо они будут знать, что, если они не проявят активности, не отнесутся с должным вниманием к той большой работе, которую представляет в Советской Республике посредническая работа по труду, их бездеятельность или слабость работы может привести к тому, что трудовое посредничество пойдет помимо их и примет самые опасные формы.

Второй момент, который нужно отметить, следующий: фактически, не взирая на обязательность найма через Биржу Труда, не взирая на то, что все сделки должны были бы проходить исключительно через Биржи Труда, фактически Биржи Труда регулировали самый ничтожный краешек рынка труда, если понимать под настоящим регулированием (а только так

его и нужно понимать) оперативную работу этих орг
нов по удовлетворению непосредственно поступающе
к ним спроса в порядке плановых или случайных з
явок, или работу по переброскам из одного района
другой.

В основном, как уже указано, изменение рынк
труда проходило помимо Бирж Труда, большинство сд
лок по найму совершалось в порядке последующей р
гистрации. В крупных центрах—в Ленинграде, М
скве—Биржи Труда, имевшие одну четвертую част
всего состава безработных СССР, только и занимали
главным образом последующей регистрацией, т.-е. з
нимались тем, что штемпелевали, регистрирова
сделки, совершавшиеся вне и помимо их участия.

Вот этого-то и следует в дальнейшем избегат
В дальнейшем посредническая работа Бирж Тру
должна стремиться это явление совершенно устранит
стремиться к тому, чтобы максимум (мы не говор
все) сделок сосредоточить в посреднических органа
Как этого достигнуть? Прежде всего, это должно бы
достигнуто самым тщательным выявлением квалиф
кации безработной массы, которая берется на уче
т.-е. работою, которая до сих пор почти совсем не в
лась. Причины, мешавшие экспертизе, выявлению ка
лификации состоявших на учете Биржи Труда, следу
щие: загруженность состава безработных, уклонения
сторону непосреднических функций, слабость и бюр
кратичность аппарата Бирж Труда и те об'ективны
условия, в которых Биржам Труда приходилось раб
тать. Всех этих причин надо избегать с самого начал
Надо создать такие условия, при которых Посредни

ское Бюро могло бы работать в интересах прямого чистого посредничества, отмечая в своей работе все мешающие ей посторонние функции. Если с этой задачей удастся справиться, тогда вопросы квалификации, экспертизы, выявления состава безработных будут в центре внимания посреднических органов. С другой стороны, вопрос об активном выявлении спроса на рабочую силу со стороны органов народного хозяйства и государственного аппарата, вопрос о максимальном приспособлении работы Посреднических Бюро к детализации каждого индивидуального спроса и тщательному удовлетворению его, вопросы, которые казались второстепенными до сих пор в работе Биржи Труда,— эти вопросы должны стать во главу угла работы Посреднических Бюро, ибо вне этого опять будут вместо настоящих Посреднических Бюро органы, которые будут в порядке последующей регистрации регистрировать помимо них совершенные сделки, и которые окажутся совершенно нежизненными.

Самое главное сейчас, когда происходит процесс ломки прежних методов регулирования рынка труда, это — необходимость внедрения в сознание широчайших кругов как безработных, так и нанимателей, что все присущие прежней работе дефекты будут избегнуты при методе добровольности найма, и поэтому нужно всячески избегать в работе по посредничеству каких-либо элементов принудительности. В самом постановлении НКТ СССР от 21/VIII—1924 г. говорится не только о принципе добровольности при обращении в посреднические органы, но и о том, что наниматель не несет никакой ответственности за не-

прием посланных Посредническим Бюро, и безработный — за отказ от предлагаемой работы. На первых порах может показаться странным: так как Посредническое Бюро будет посылать рабочих, а наниматель не будет их принимать, получится, значит, бесцельное хождение по предприятиям и учреждениям? На деле этого, конечно, не будет. Но в сознании широчайших кругов хозяйственников должна быть глубоко внедрена мысль, что обращение в Посреднические Бюро не влечет за собой абсолютно никаких последствий ни административного характера, ни материального свойства, ни каких-либо затруднений в постановке работы. Если Посредническое Бюро послало хозяйственному органу несоответствующую рабочую силу, он может ее не принять, а последствия за это не несет. Когда этот принцип будет внедрен в сознание широчайших хозяйственных кругов, тогда будет более усиленное и более частое обращение в посреднические органы по сравнению с тем, что было до сих пор по отношению к Бирже Труда, и более частые или постоянные случаи приема посланных на работу. Ведь ни для кого не секрет, что сейчас, поскольку неприем посланного Биржей Труда на работу был связан с определенными последствиями, постольку частный, кооперативный, а порой и государственный или хозяйственный аппарат избегал нередко обращаться к посредническим органам, или замещал свободные места без Биржи Труда из опасения, что она пошлет несоответствующую рабочую силу, которая ложится балластом или же, что случалось нередко, воздерживался вовсе от замещения свободных мест. А в наших условиях, в условиях необходимости

максимальной экономии средств, времени и использования всякой возможности смягчения безработицы, это — сторона очень серьезная. С другой стороны, для безработной массы должно быть ясно, что обращение на Биржу Труда не есть акт принудительного характера, а что она обращается туда постольку, поскольку она действительно ищет работы и желает этого сама. На эти стороны работы приходится особо фиксировать внимание с самого начала. Посредничество должно быть исключительной мерой содействия, но отнюдь не подменяться мерами административного воздействия или принуждения. На этом должна базироваться вся работа в новых условиях. В основной инструкции к организации Посреднических Бюро существо их работы формулировано в следующих пяти пунктах:

«1. Регистрация безработных должна производиться в направлении самого тщательного выявления профессии и специальности и возможно более полного соответствия заявленному спросу. Выявление это производится всеми возможными способами, как-то: личный опрос безработного, ознакомление с документами, рекомендациями, отзывами отдельных лиц, экспертизы и испытания.

Примечание: В исключительных случаях, когда невозможно по тем или иным причинам выявление квалификации, безработный регистрируется по заявленной им профессии с предупреждением со стороны Бюро о том, что невыявленность квалификации может воспрепятствовать получению работы. По общему же правилу, ему отказывают в регистрации.

2. Посредническое Бюро регистрирует всех лиц, принадлежащих к профессиям и специальностям, которые им обслуживаются, но при этом следует строго учитывать размеры заявляемого ему спроса и возможность предоставления работы желающим зарегистрироваться, а также перспективы местного народного хозяйства. Кроме того, должны учитываться и размеры иногороднего спроса.

3. Пользование посредническими услугами Бюро как безработными, так и нанимателями носит исключительно добровольный характер, и Бюро ни в коем случае не может применять по отношению к последним какие-либо меры принуждения, то-есть не преследуется ни отказ от предлагаемой работы, ни отказ нанимателя от приема безработного, посланного Посредническим Бюро.

4. Удовлетворение поступающего спроса должно производиться в порядке самого тщательного подбора к нему работников, в соответствии с указанными нанимателем требованиями. При подборе Бюро должно тщательно учитывать профессиональный и качественный состав имеющихся у него безработных.

5. Нанимателям предоставляется право свободного, ничем не ограниченного подбора нужных им работников из числа зарегистрированных в Бюро, при чем окончательное соглашение нанимателя с ищущим труда об условиях найма должно происходить в присутствии администрации Бюро или представителя последней, который затем оформляет состоявшуюся сделку».

Здесь оттенены главные моменты посреднической работы. Особое внимание должно быть уделе-

но вопросу по выявлению квалификации регистрируемых, вопросу правильной постановки подбора, вопросу по упрощению аппарата и упрощению делопроизводства. Всей работе должны быть приданы наиболее гибкие формы и самый упрощенный характер. Что касается характера регистрации, то в Посреднических Бюро регистрация должна резко отличаться по своему характеру и составу от той, которая велась на Биржах Труда. Поскольку Биржи Труда были органами не только предоставлявшими работу, но и вообще учитывавшими всю безработную рабочую массу, постольку в основе Посреднических Бюро кладется другой принцип, а именно, регистрация в зависимости от местного и иногороднего спроса, т.-е. кон'юнктуры рынка труда, и в зависимости от результатов экспертизы.

Этим самым указывается, что в процессе регистрации могут быть допущены определенные ограничения, что если в прежнее время в работе Бирж Труда не мог иметь место отказ от регистрации, ибо Биржи должны были регистрировать всех безработных, то Посреднические Бюро должны взять на учет только определенные категории. Обязательство для Биржи брать всех на учет приводило к тому, что количество регистрируемых искусственно увеличивалось, при чем обязательство государственной регистрации многим безработным представлялось, как обязательство государства предоставлять всем работу. Конечно, в основном это и составляет предмет заботы рабоче-крестьянского государства, но нельзя никоим образом связывать это с регистрацией в посреднических органах. Тут должна быть проявлена широчайшая инициатива самих

масс. Наоборот, посреднические органы должны при самой регистрации всячески рассеивать подобные неосновательные предположения. Они должны указывать безработным ограниченность возможностей определения на работу и вытекающий отсюда застойный характер безработицы для некоторых категорий.

Тут, конечно, можно указать, что с отменой обязательности найма могут развиться разные нежелательные формы приема, как например, прием по кумовству, прием у фабричных ворот и пр. Конечно, это—из тех зол, которые неминуемо встретятся на пути к осуществлению реформы. Но нужно прежде всего исходить из того, что это зло имеется и сейчас, независимо от того, осуществится ли добровольное посредничество или сохранится обязательность найма через Биржу Труда. Что означает это все увеличивавшееся в последнее время количество проходивших в порядке последующей регистрации, как не то же кумовство и обход Биржи Труда? Но, с другой стороны, благодаря отмене обязательности найма, будет подготовлена та реальная почва, на основе которой кумовство действительно должно исчезнуть. Ибо, когда перед нанимателем стояла дилемма—или взять по личной рекомендации, или в порядке механическом, фактически означавшем порой бюрократический подход работника Биржи Труда, он склонялся к кумовству. Но когда перед государственными органами, как основным потребителем у нас рабочей силы, будет стоять задача—или брать в порядке недопустимого кумовства, личного знакомства, или в порядке организованного государственного посредничества и свободного подбора в государствен-

ном посредническом органе, имеющем отборную квалифицированную рабочую силу и могущем удовлетворить спрос в соответствии с потребностями, — они, конечно, предпочтут последний порядок. Случаи кумовства будут уменьшаться постольку, поскольку будет улучшаться работа посреднических органов, и поскольку к работе этих органов, к их поддержке будут самым активным образом привлекаться профессиональные союзы, которые особенно будут заинтересованы в развитии государственного трудового посредничества. Во всяком случае, нельзя никоим образом полагать, что кумовство можно изживать мерами административного воздействия. Это печальное явление должно вытесняться из нашего обихода только повышенной постановкой работы, улучшением ее качества и все большим и большим втягиванием в работу по посредничеству профессиональных союзов. Оно явится временным спутником в начальной стадии работы и будет вытеснено неминуемо, поскольку классовое самосознание рабочего класса охватывает все большие и большие слои пролетариата, и поскольку число членов профессиональных союзов все время неуклонно растет, превышая уже в настоящее время по всему Союзу цифру в шесть миллионов.

7. Посредничество и политика льгот и пособий.

Вместе с тем нужно помнить, что на-ряду с посредническими функциями попрежнему остаются функции по борьбе с безработицей, по учету рынка труда, по

оказанию содействия различным отдельным группам трудящихся, вроде демобилизованных, подростающего молодняка и т. д. Не следует, конечно, ни на минуту допускать мысли, что мы закрываем глаза на все остальные стороны, связанные с вопросом рынка труда, и что мы углубляемся в чистое посредничество. Мы только твердим о том, что это чистое посредничество должно быть изолировано, обособлено, выдвинуто, как актуальная задача дня, и не должно быть связано с остальными сторонами, поскольку связь с этими остальными частями работы затрудняет работу в области непосредственного посредничества.

По тем же причинам и система предоставления всяких льгот безработным, какие только существуют у нас для безработных — по квартирной плате, коммунальным услугам, налогам и проч., должна в дальнейшем быть совершенно обособлена от трудового посредничества. Безработные должны их получать исключительно в зависимости от наличия ряда признаков, как-то: работа по найму в прошлом, отсутствие самостоятельных заработков в настоящем, нуждаемость, но отнюдь не в зависимости от состояния на учете в Посредническом Бюро. Последнее должно быть органом исключительно предоставляющим работу, и при твердом соблюдении этого принципа это одно уже в достаточной мере будет характеризовать всех обращающихся за регистрацией в Посредническое Бюро. То будут настоящие безработные, ищущие работы, а не льгот. А с помощью экспертизы или испытания они превратятся в те отборные резервные кадры, которые должны составить самую прочную базу работы в новых

условиях при добровольных началах.

Мне уже не раз приходилось указывать, что пособия по соцстрахованию не следует никоим образом связывать с фактом состояния на регистрации Посреднических Бюро. Теперь, когда Всероссийское Совещание работников Бирж Труда тоже высказалось против связи регистрации в Посреднических Бюро с получением пособия по безработице, я считаю необходимым еще раз подчеркнуть, что мы должны с самого начала отгородить наши новые органы—Посреднические Бюро — от всего того, что прямо или косвенно может повернуть работу этих органов с правильного пути. А в этом вопросе такая опасность существует.

Связывание права получения пособия по безработице с фактом регистрации в Посредническом Бюро и Биржах Труда нецелесообразно. Оно создает стимул для устремления на Биржи Труда и в Посреднические Бюро тех элементов, от которых Биржи Труда сейчас освобождаются путем проводимой чистки. Оно раздувает контингент обращающихся в Посреднические Бюро элементами, ищущими льгот, затрудняет работу Бюро по использованию зарегистрированных соответственно поступающему спросу. Оно возложит на Посреднические Бюро административные функции, противоречащие п. 4 постановления НКТ о Посреднических Бюро, согласно которого «на Посреднические Бюро не возлагается никаких административных функций».

Факт состояния на учете Посреднического Бюро не может служить гарантией того, что безработный действительно желает получить работу, так как отказ

от работы, предлагаемой Бюро, согласно п. 4 Положения о последних, никаких неприятных последствий для зарегистрированного не влечет.

Поскольку Посредническим Бюро п. 10 Положения запрещено выдавать всякого рода билеты и удостоверения, факта состояния на учете Бюро безработный документально не сможет доказать.

Вот почему связывание права получений пособий с фактом регистрации в Посредническом Бюро грозит срывом начатой работы по оздоровлению трудового посредничества и противоречит духу Постановления НКТ от 21 августа с. г.

Необходимо установить такой порядок, по которому безработные получали бы пособия по определению органов соцстрахования, профсоюзов и др., а не связывать этого получения с фактом состояния в посреднических органах НКТ.

8. Последующая регистрация.

Возникает вопрос, нужно ли сохранить при отмене обязательности найма через Биржи Труда последующую регистрацию сделок по найму, совершаемых не в посреднических органах, как меру учета всех совершаемых сделок, как меру контроля над наймом с точки зрения соответствия той квалификации, на которую то или иное лицо приглашается, и как меру общего регулирования найма.

На первых порах в отдельных районах и в отношении к отдельным профессиям последующая регистрация, как мера временного характера, возможно, будет сохранена для всех сделок. Но обсолютно нецеле-

сообразно было бы установить в дальнейшем порядок регистрации всех сделок по найму в посреднических органах, как общее правило. Если бы последние занялись проверкой соответствия квалификации принятых помимо посреднических органов работников, они безусловно отвлеклись бы от непосредственно лежащих на них задач по трудовому посредничеству. При несоответствии, по мнению работников посреднических органов, работника своей квалификации, он должен быть снят, заменен другим в принудительном порядке. Этим самым нарушился бы принцип добровольности. Посредническому органу присвоивались бы этим самым административные функции, которые ему, как органу содействия, чужды. Кроме того, это толкнуло бы в посреднические органы многие группы людей с требованием взятия их на учет, поскольку их поступление на работу очевидно связывалось бы с фактом состояния на регистрации посреднических органов. Это опять привело бы к искусственному увеличению числа регистрируемых и к засорению их состава.

Сохранение последующей регистрации, как меры регулирования рынка, при обычной косности аппарата привело бы фактически к возврату к прежним методам работы. Занятые проверкой огромного количества сделок, проходящих последующую регистрацию, работники Посреднических Бюро не в состоянии были бы отдаться основной и существеннейшей для них работе по выявлению квалификации тех кадров, которые они берут на учет, они не могли бы заняться работой по выявлению спроса, и, естественно, вся работа по действительному трудовому посредничеству пришла бы

в упадок. Последующая регистрация, как мера контроля, служила бы постоянным поводом для конфликтов и оттолкнула бы от посреднических органов те самые хозяйственные органы, без активного участия которых трудовое посредничество не сможет быть поставлено.

С другой стороны, категорический порядок строгой проверки путем последующей регистрации всех сделок давал бы иногда возможность посредническим органам скрыть свою слабую работу или пассивность в области чистого посредничества, поскольку в итоге определенных периодов имелись бы цифры многочисленных зарегистрированных сделок по найму (как сейчас на многих Биржах Труда), из которых посреднических было очень ничтожное число.

Поэтому все сделки должны только статистически учитываться. Но для этого необязательно вести учет в посреднических органах. Этот чисто статистический учет может вестись в Статотделе или в другом органе. И этот учет, чисто статистический по своему характеру, может даже иметь большое значение для всей работы по трудовому посредничеству, ибо путем сопоставления итоговых данных за определенный период времени можно будет выявить тенденции в движении сделок по найму и состояние рынка труда. Но никоим образом не следует смешивать этого статистического учета с регулированием путем последующей регистрации всех сделок по найму.

Не исключена, однако, возможность, что в отношении мелких нанимателей, особенно частных и кустарей, понадобится порядок последующей регистрации

с целью контроля над соблюдением всего трудового законодательства и в отношении рабочего времени, тарифной ставки, прозодежды и проч. Но для этого она будет, вероятно, сосредоточена в инспектуре охраны труда, но отнюдь не в посреднических органах.

9. Посредничество и производительность труда.

Во всю ширь поставлена сейчас задача поднятия производительности труда, удешевления себестоимости продукции, максимального увеличения ее выпуска и сбыта. Успешное разрешение этой задачи означает дальнейшее укрепление и упрочение союза пролетариата и крестьяства, смычки города с деревней, рост и развитие промышленности и сельского хозяйства.

Но для успешного осуществления этой задачи необходимо, чтобы сюда было обращено внимание и всех частей государственного аппарата, обслуживающего производство прямо или косвенно, и в первую очередь органов, призванных регулировать вопросы труда.

Вопросы комплектования рабочей силы являются существеннейшими вопросами, касающимися постановки работы предприятия или учреждения. Наша промышленность, значительно потрясенная еще в период империалистской войны, в годы голода и гражданской войны потеряла свои основные кадры квалифицированных рабочих, значительная часть которых была отвлечена на фронты и государственную работу и еще больше распылилась по деревням. Места квалифицированных рабочих во многих случаях были замещены полуквалифицированным и неквалифицированным элемен-

том. И, начиная с 1921 года, в промышленности происходит процесс коренного обновления состава рабочей силы, которое не измеряется, конечно, количеством прибывающей в промышленность рабочей силы. Так, по данным статистики труда, наша промышленность, имевшая на 1 октября 1921 г. 1.228.000 рабочих, в течение хозяйственного 1921 — 22 года вновь приняла 1.465.000 рабочих. Но за это время выбыло 1.404.000 рабочих. Таким образом, за год прибыло 119% первоначального состава, выбыло 114%. В течение 1922 — 23 года прибыло 1.693.000 рабочих, выбыло 1.353.000 рабочих. Прибывшие составляют 131%, выбывшие 104%. В первую половину 1923 — 24 года прибыло 700.000 рабочих, убыло 550.000 рабочих, т.-е. прибыло за полгода 40%, убыло 33%. Эти цифры свидетельствуют о том громадном обороте рабочей силы, который все время происходит у нас в предприятиях. За год промышленность заново обновляет свой состав, и, конечно, все время происходит отбор более ценных квалифицированных кадров за счет менее ценного неквалифицированного элемента.

Поэтому, производимая сейчас по всему СССР реорганизация Бирж Труда и Посреднических Бюро по найму приобретает особо важное значение в связи с поставленной партией проблемой производительности труда. Надо так построить работу Посреднических Бюро, чтобы они в максимальной степени содействовали рациональному подбору рабочей силы в полном соответствии с требуемой квалификацией и специальностью. Необходимо особо тщательно выявлять квалификацию регистрируемых, организуя при посредниче-

ских органах специальные экспертные комиссии. Абсолютно недопустимы в дальнейшем применявшиеся отдельными Биржами Труда методы работы, основанные на принципе чисто механического удовлетворения спроса на рабсилу и приводившие на деле не к содействию хозорганам в правильном подборе необходимой рабочей силы, а к затруднению этого подбора. Порядок строгой очередности должен быть абсолютно отброшен. Взамен его Посреднические Бюро должны руководствоваться исключительно соображениями целесообразности и соответствия посланного пред'явленному спросу. Во главу угла должен лечь принцип максимального приспособления к нуждам отдельных частей народного хозяйства, дальнейшее расширение и оздоровление которого одно только в состоянии полностью изжить нашу безработицу.

Работа по трудовому посредничеству должна быть увязана с кампанией по поднятию производительности труда еще и в другой части. Медленно, но неуклонно наша промышленность расширяется и втягивает все новые и новые кадры рабочих. Так, с 1922 года общий прирост рабочих в фабрично-заводской промышленности равен 8%, в 1923 году — 15,6%, в первой половине 1924 года — 9,6%. Имея в виду при этом вышеуказанный громадный оборот рабочей силы, превышающий 100%, можно с уверенностью сказать, что прирост идет главным образом за счет увеличения кадров квалифицированных рабочих в промышленности. Между тем, из общего состава числившихся на регистрации Бирж Труда Союза на 1 августа с. г. 1.400.000 человек (производимая в настоящее время

чистка их состава, как показывают предварительные данные, уменьшает эту цифру почти вдвое), только 24%, или меньше одной четверти, принадлежали к индустриальным профессиям. Это было до общей чистки состава зарегистрированных и до производства массовой экспертизы, к которым должны будут в дальнейшем прибегать Посреднические Бюро. Следовательно, в дальнейшем абсолютное число зарегистрированных, относящихся к производственно-ценным квалифицированным профессиям, будет еще меньше.

При этих условиях становится реальной угрозой для промышленности при ее дальнейшем расширении возможность недостаточного снабжения квалифицированной рабочей силой. Первые симптомы этой угрозы уже вырисовываются во все учащающихся случаях отказа Бирж Труда от удовлетворения требований на квалифицированную рабочую силу.

Вновь организуемые ныне органы по трудовому посредничеству — Посреднические Бюро — должны из этого сделать соответствующие выводы. Необходимо срочно принять меры к отбору из всей зарегистрированной массы резервных кадров наиболее квалифицированных рабочих. Необходимо принять меры к тому, чтобы все имеющиеся в стране действительно квалифицированные рабочие были сосредоточены на учете Посреднических Бюро. Внимательным отношением ко всем обращающимся, тщательным изучением их квалификации и специальности должна быть создана такая обстановка, которая привлекала бы квалифицированные кадры в посреднические органы. С другой стороны, точность в удовлетворении спроса «нанимателей»,

предоставление им неограниченного права подбора рабсилы в Посреднических Бюро и устранение элемента принудительности при приеме посланного — должны неуклонно соблюдаться, как единственно целесообразные формы работы по трудовому посредничеству, неминуемо приводящие к все более частому обращению с требованиями на рабсилу в посреднические органы.

При этом нужно принять во внимание, что и в довоенное время общее количество квалифицированных рабочих у нас было невелико по отношению ко всей массе рабочих. За годы империалистической и гражданской войны немало квалифицированных рабочих выбыло из производства безвозвратно, и в то же время значительное число их ушло на партийную и профессиональную работу. И задача сосредоточения разервных групп квалифицированных рабочих, предохранения их от дальнейшего распыления делается поэтому самой актуальной в работе посреднических органов. На ее выполнение должны быть направлены все усилия в дальнейшей работе.

Работники Посреднических Бюро должны твердо помнить, что развертывающаяся кампания по поднятию производительности, требующая целой системы мероприятий, возлагает на них особо важную задачу по обеспечению расширяющейся промышленности соответственной рабочей силой. Эта задача должна быть непременно выполнена. Нельзя никоим образом забывать, что это вопрос очень серьезный, так как у всех еще памятны 1919 — 20 г. г., когда порой из-за недостатка нескольких лекальщиков или инструменталь-

щиков, например, задерживался пуск целого производства.

В удовлетворении спроса на труд необходимо проявить особую тщательность. Обычным явлением в практике прежней работы был возврат учреждением или предприятием посланного за непригодностью или несоответствием заявленному спросу. При этом непроизводительно тратилось и время и деньги как за работу по самой операции по посылке, так и у безработного и предприятия. Эти безуспешные посылки несоответствующих рабочих должны быть абсолютно изжиты. Они являются резко вредными не только с точки зрения расточения наших скудных средств, но и с точки зрения подрыва авторитета посреднических органов, отталкивая от них как нанимателей, так и ищущих труда. Работа в Посреднических Бюро должна быть поставлена так, чтобы все безработные, посылаемые по требованиям, соответствовали точной квалификации и специальности заявки и были приняты на работу. Эта задача одна из трудных, но вполне достижимых при условии точного выявления квалификации, тщательного подхода к подбору и максимального внимания к специфическим сторонам как безработного, так и спроса в каждом отдельном случае.

Борьба с безработицей и в будущем должна явиться одной из главных частей общей работы органов Народного Комиссариата Труда. Не менее важной остается для ближайшего периода работа по регулированию рынка труда в целом. Но ни та, ни другая работа не могут и не должны в дальнейшем проводиться в ущерб основной задаче, возлагаемой на посредни-

ческие трудовые органы общими интересами текущего периода, властно диктующего необходимость все и всех приспособить к одной цели — решительному и быстрому развитию хозяйственной жизни страны. Посреднические органы будут служить этой цели, если они во главу угла своей работы выдвинут стремления к обслуживанию производства в форме наиболее рационального удовлетворения его спроса на рабсилу, с одной стороны, и наибольшего содействия квалифицированным кадрам безработных в подыскании работы, с другой стороны. Регулирование рынка труда не есть самоцель, оно является частью общей работы, направленной в конечном итоге к возрождению всего нашего народного хозяйства в целом. Этой работе и должны себя посвятить рожденные в период разрешения важнейшей проблемы производительности труда новые органы по государственному трудовому посредничеству — Посреднические Бюро по найму.

Заключение.

Необходимо поэтому реформу ускорить. Организация Посреднических Бюро должна быть закончена в ближайшие недели, и во главу угла должно быть выдвинуто стремление к поднятию дела трудового посредничества на должную высоту. Нечего пугаться добровольности. Это — принцип наиболее здоровый и вполне сответствующий современному хозяйственно-экономическому положению Союза, а главное, выдвинутой сейчас задаче — поднятия производительности труда и удешевления себестоимости продукции. Нечего бояться кумовства. Оно, как явление временное, будет

изжито нашей активной работой и общим поднятием классового самосознания рабочего класса. Последующая регистрация при неправильном применении приносит вред нашей работе, и она в будущем должна быть окончательно отменена. Ее могут защищать только те, кто хочет ею прикрывать свою бездеятельность на случай, если не сумеет работать в посреднических органах. Нужно действовать решительно и твердо, иначе реформа будет провалена.

И нужно определенно сказать, что когда удастся поставить на должную высоту трудовое посредничество, то это будет самый главный шаг в области борьбы с безработицей, ибо ни пособие по безработице, ни организация коллективов, ни учет безработной массы не являются серьезными мероприятиями для смягчения безработицы, и ясно, что самое главное в этом отношении — это действительное поднятие на должную высоту активного трудового посредничества. Наше народное хозяйство налаживается, промышленность, сельское хозяйство, транспорт развиваются, общий товарооборот усиливается и в этом одном только залог успешной борьбы с безработицей через государственное трудовое посредничество.

Конечно, было бы наивно обманывать себя иллюзиями и говорить, что наше народное хозяйство в ближайшем будущем разовьется до такой степени, что сумеет поглотить всю безработную массу. Но нельзя также закрывать глаза на то, что расширяющееся народное хозяйство Республики втягивает все новые и новые кадры рабочих и—нужно надеяться—еще больше втянет в ближайший период. Наша задача

заключается в том, чтобы этой работе всячески содействовать, но отнюдь не создавать затруднений, медленно и постепенно, но неуклонно и систематически улучшать свою работу, усовершенствовать ее методы и напрячь все силы, чтобы одержать победу и на том нашем участке, который до сих пор был самым слабым. Вместо слабой работы Бирж Труда, порой превращавшихся в своего рода конторы, регистрировавшие спрос и сделки по найму и очень слабо регулировавшие рынок труда, должна быть создана сеть энергично работающих и правильно поставленных Посреднических Бюро, которые полностью овладели бы государственным трудовым посредничеством.

Помощь пролетарского государства безработным *).

При всей скудости наших средств и недостаточном развитии народного хозяйства борьба с безработицей у нас ведется самым интенсивным образом, и размеры помощи безработным все время увеличиваются. Все мероприятия советского государства, направленные к смягчению безработицы, могут быть подразделены на три группы.

Пособия безработным. Выдаваемые Народным Комиссариатом Труда через кассы социального страхования пособия являются одним из существеннейших видов помощи безработным. Размер пособия доведен

*) Статья Я. Гиндина, помещенная в № 279 газеты „Правда", от 7 декабря 1924 г.

до 8 р. в среднем по Союзу и до 10 р.—в столичных городах. Круг безработных, получающих пособия по социальному страхованию, все время расширяется и в настоящее время число безработных, получающих пособия по всему Союзу, достигает 300.000 чел. В течение 1923—24 г. пособий безработным выдано по Союзу на 21.000.000 р.,—цифра, при нашем финансовом положении, весьма солидная. Согласно последней инструкции, утвержденной НКТ и ВЦСПС, пособия по безработице имеют право получать все безработные—члены профсоюзов без ограничения, квалифицированные рабочие—безработные, независимо от состояния в профсоюзе, служащие не-члены союза, имеющие определенный стаж по найму, демобилизованные из Красной армии, подростки от 14 до 16 лет и ряд других категорий безработных.

Реорганизация работ Бирж Труда, производимая в настоящее время, и перевод их с метода принудительности (в смысле обязательности найма через Биржи труда всякой рабочей силы) на принцип добровольного трудового посредничества, ни в малейшей мере не должны уменьшить размера помощи государства, оказываемой безработным в виде пособий. Наоборот, сейчас, после произведенной чистки состава зарегистрированных, после снятия с учета всего бесстажного, малоценного и наносного элемента, особенно после того, как благодаря изменению системы предоставления льгот удалось освободить Биржи Труда от огромных кадров, запрудивших биржи в поисках не работы, а льгот и преимуществ, — становится особенно необходимым усиление этого вида помощи, так как сейчас она будет

охватывать наиболее ценную пролетарскую часть зарегистрированных, настоящий кадровый пролетариат, зачастую имеющий очень солидный производственный стаж. Это теперь тем более достижимо, что после чистки, вместо числившихся на учете 1.400.000 зарегистрированных, останется на учете по всему Союзу не более 700.000 человек.

Надо всячески приветствовать и всемерно содействовать инициативе мест, вступивших в ряде районов на путь более рационального использования средств, предназначенных для выдачи в виде пособий и употребляемых частично на организацию трудовой помощи безработным. Еще 17 минувшего августа Совет Труда и Обороны предложил Наркомтруду принять меры к частичному использованию средств социального страхования на различные виды помощи. В разосланной Народным Комиссариатом Труда инструкции предусматривается право местных Отделов Труда в авансовом порядке употреблять определенные суммы из фондов по безработице на разные виды трудовой помощи, соответственно тому числу безработных, которое они охватывают. И сейчас во многих местах частичные средства соцстраха увязываются с ассигнованными государством или местными органами средствами на общественные работы. Безработные получают там полагавшееся им пособие в увеличенном размере (в удвоенном, а иногда и утроенном размере), но не в виде пособия, а в виде оплаты за труд на общественно-полезных работах. Кое-где частично средства употребляются на финансовое подкрепление здоровых и оправдавших себя трудколлективов безработных. Нечего и говорить,

что и то, и другое в высшей степени целесообразно, так как помимо материальной поддержки дает безработному возможность приложения своего труда и предохраняет рабочую силу от распыления.

Коллективы безработных. Организуемые Биржами Труда коллективы играют немаловажную роль в деле смягчения безработицы. В настоящее время коллективы безработных организованы при Биржах Труда всего Союза. Среди них есть производственные коллективы, об'единяющие значительные кадры безработных, в большинстве квалифицированных профессий, в ряде мастерских, фабрик, функционирующих на началах коллективного об'единения непосредственно при комитетах Бирж Труда. Многие из производственных коллективов, особенно на Украине и в Белоруссии, в тех районах, где слабо развито производство, делают в настоящее время крупные успехи. Есть коллективы, в которых занято до 300—400 безработных. Они оправдали себя не только с той точки зрения, что занимают на производстве сотни и тысячи безработных, но и оказались вполне здоровыми и в финансовом и хозяйственном отношениях. Не менее целесообразны и трудовые коллективы безработных, которые об'единяют многочисленные кадры безработных на работах, не требующих большого оборудования и значительных затрат на материалы. Они организуются комитетами Бирж Труда и комплектуются из наиболее пролетарской части безработных.

Производственные, трудовые коллективы и коллективы личного труда (продажа с лотков, в разнос и пр.) играют очень крупную роль в деле помощи и борьбы с

современной безработицей. В настоящее время во всех этих колективах по всему Союзу (всего их до 800) занято свыше 50.000 безработных, из них в РСФСР— 34.000 человек и на Украине—14.000 человек. Со стороны государства коллективам оказывается существенная помощь в виде разного рода налоговых льгот, ссуд и общей поддержки. Дальнейшее расширение и углубление этого вида помощи зависит всецело от самодеятельности и инициативы местных органов Наркомтруда и низовых профессиональных и хозяйственных органов, которые должны всемерно притти на помощь комитетам Бирж Труда в организации этих коллективов из безработных.

Общественные работы. На-ряду с выдачей пособий, организацией производственных, трудовых и прочих коллективов для безработных в течение 1922—23 и 1923—24 гг. были организованы (на средства, специально ассигнованные государством) массовые общественные работы. Особенно значительны по своим размерам и важны по своему характеру были общественные работы минувшего лета. Правительством было ассигновано на общественные работы 2.300.000 р. Из запасного фонда Цусстраха было отпущено дополнительно 800.000 руб., и значительные средства были добавлены местами из специальных источников. Работы велись в продолжение всего лета, были сосредоточены главным образом в крупных городах и промышленных центрах, носили массовый характер и занимали несколько месяцев до 25.000 человек в день. Особенно серьезный характер работы носили в Москве, Ленинграде, где произведена большая работа по осушке болот в рабочих

окраинах, разбивке скверов и парков, очистке свалок, разборке разрушенных зданий и общему благоустройству рабочих окраин. На работах была занята самая лучшая пролетарская часть безработных.

В текущем хозяйственном 1924—25 году общественные работы предполагается расширить. Государственные ассигнования намечены на все виды работ в размере до 10.000.000 рублей. Часть средств будет использована из фондов по социальному страхованию. Кроме того, будут изысканы некоторые суммы из местных средств. Работы будут вестись целый год. Уже на первый квартал (октябрь—декабрь) Наркомтрудом разассигновано на места 1.500.000 рублей. Общественные работы целесообразны не только как массовый вид помощи безработным, не только как средство отбора и помощи наилучшей пролетарской части безработной массы (чуждый, наносный элемент, ищущий льгот, а не работы, от работ отказывается и этим самым снимается с учета),—они в высшей степени важны сами по себе, поскольку им придается исключительно общественно-полезный характер, и ведут в конечном итоге к благоустройству городов. Нужно отметить, что результаты работ минувшего года показали, что они и хозяйственно целесообразны, так как стоимость их была ниже стоимости работ, производимых обычным путем. Не приходится и говорить, что они полезнее прямых выдач пособий, так как, как уже указывалось, общественные работы охватывают наиболее пролетарскую часть, поддерживают среди безработных трудовую дисциплину и главное, предохраняют их от распыления.

Этими мерами не исчерпывается сумма мероприятий, осуществляемых в настоящее время и направленных к смягчению современной безработицы. Большую помощь безработным оказывают профессиональные союзы, выдающие дополнительные пособия своим членам и оказывающие им всяческое содействие. По декрету о квартирной плате безработные платят самый низкий тариф—10 к. с кв. саж., что означает почти бесплатное пользование жильем (20—30 к. в месяц). Существует и ряд других льгот для безработных.

Но вместе с тем нужно твердо сказать, что всего этого недостаточно. Безработица у нас носит массовый, а главное, затяжной характер. Средняя деятельность безработицы превышает 6 месяцев, по отдельным профессиям достигает 10, 12 месяцев и больше. Все улучшающиеся условия городской жизни и повышающаяся заработная плата усиливает все больше приток в города деревенского населения. Значительные кадры безработных дает демобилизация Красной армии и сокращение штатов учреждений. Подростает молодняк, который не может быть целиком втянут в производство. Промышленность хотя и всасывает новые кадры рабочих в производство, но отстает в темпе своего развития от размеров притока деревенского населения. И поэтому нужны еще и еще усилия, чтобы максимум возможностей и средств бросить и использовать на борьбу с текущей безработицей. В этом деле должна быть особенно проявлена инициатива мест, и в дело борьбы с безработицей должны быть втянуты широчайшие круги трудящихся и все низовые советские, профессиональные и партийные органы. Особенно

должно быть обращено внимание на борьбу с безработицей среди женщин и подростков. Примеру Украины, прибегшей к специально организованному «месячнику борьбы с безработицей» и собравшей за это время около миллиона рублей, должны последовать другие районы нашего Союза. Борьба с безработицей есть одна из очередных задач нашего времени, сугубая важность которой еще усиливается наступлением зимнего периода.

ОГЛАВЛЕНИЕ.

Стр.

От автора 3
Введение 7
1. Безработица в четырех государствах Западной Европы. 8
2. Безработица в СССР 11
3. Экономическое положение СССР и причины безработицы 29
4. Состояние Бирж Труда. 39
5. Реорганизация Бирж Труда. 46
6. Добровольное посредничество 49
7. Посредничество и политика льгот и пособий 59
8. Последующая регистрация 62
9. Посредничество и производительность труда 65
Помощь пролетарского государства безработным . . . 73

Издательство „ВОПРОСЫ ТРУДА“

24.	**Агоштон.**—Разрешение конфликтов между трудом и капиталом в разных странах . .	—	„ 15 „
25.	**Жаров.**—Примирительные камеры и Третейские суды	—	р. 15 к.
26.	**Воронова и Пахомычев.** Профессиональный труд и здоровье женщины	—	„ 15 „
27.	**Справочник.**—О специалистах сельск. хозяйства.	2	„ — „
28.	„ —Сборник задач по трудов. праву.	—	„ 60 „
29.	**Орловец.**—Ученик (рассказ).	—	„ 35 „
30.	**Я. Цыпин.**—Действующее законодательство о найме и предоставлении рабочей силы .	—	„ 90 „
31.	**А. Стопани.**—Бакинский нефтепром. рабочий .	1	„ — „
32.	**Гюк**—Коллективный договор	1	„ — „
33.	**Баевский.**—Врачебно-контрольные комиссии . .	—	„ 75 „
34.	**М. Смит.**—Положение европейского пролетариата на исходе третьего года безработицы .	1	„ 20 „
35.	**Шварц и Зайцев.**—Молодежь СССР в цифрах .	—	„ 70 „
36.	**П. Симонов.**—Научный метод организации промышленности и труда	1	„ 25 „
37.	**Я. Гиндин**—От Бирж труда к посреднич. бюро .	—	„ 12 „
38.	**Штейнберг.**—Медиц. помощь застрахованным .	—	„ 75 „
39.	Его же.—Страхкассы и медпомощь	—	„ 30 „
40.	**А. Вишневецкий.**—Развитие советского законодательства о социальном страховании .	—	„ 75 „
41.	**М. Лукомский.**—Строительство раб. медицины .	1	„ — „
42.	**Файнгольд.**—Краткие итоги работы Моск. Губ. Упр. Социального Страхования	2	„ 50 „
43.	**Н. Баевский.**—Дома отдыха, санатории и курорты.	—	„ 25 „
44.	**Б. Любимов.**—Библиография соц. страхования .	—	„ 60 „
45.	**Н. Вигдорчик.**—Постановка статистики в кассах социального страхования	—	„ 50 „
46.	Его же.—Инвалидность	—	„ 70 „
47.	**Сборник.**—Справочник застрахованного	1	„ — „
48.	**Б. Михайлов**—Соц. страхование в иностранных государствах	1	„ — „
49.	**Н. Вигдорчик.**—Что такое инвалидность и в чем заключается экспертиза инвалидности .	—	„ 12 „
50.	**А. Штейнберг.**—Организация медпомощи и заболеваемость рабочих	—	„ 15 „
51.	**Н Быховский.** Работница и страхование . . .	—	„ 12 „
52.	Его же.—Страхование рабочего на случай увечья.	—	„ 10 „
53.	**М Лукомский**—Рабочая медицина	—	„ 12 „
54.	**А. Вишневецкий.**—Обеспечение инвалидн. труда.	—	„ 15 „
55.	**М. Фабрикант**—Социальное страхование по советским законам	—	„ 12 „

Цена 35 коп.

34

01474